

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об исполнении республиканского бюджета за 2019 год

В соответствии с поручением Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 09/122-37, 111-215 П744, статьей 1 Закона Республики Беларусь «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах» и статьей 115 Бюджетного кодекса Республики Беларусь Комитетом государственного контроля Республики Беларусь подготовлено заключение об исполнении республиканского бюджета за 2019 год (далее – заключение).

Заключение подготовлено на основании отчетных и статистических данных, информации, представленных Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством по налогам и сборам, Государственным таможенным комитетом, ОАО «Банк развития Республики Беларусь», а также материалов проверок отдельных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета, проведенных Комитетом государственного контроля и его территориальными органами.

Проект Закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год представлен Правительством Республики Беларусь в Комитет государственного контроля для подготовки заключения в срок, установленный статьей 113 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

1. Макроэкономические условия исполнения бюджета в 2019 году

Относительно 2018 года объемы производства увеличились почти во всех подсекциях обрабатывающей промышленности, кроме производства текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и меха (97,7%), кокса и продуктов нефтепереработки (94,8%), химических продуктов (98,8%), машин и оборудования, не включенных в другие группировки (92,6%).

Соотношение запасов готовой продукции на складах организаций промышленности к среднемесячному объему производства на 01.01.2020 по сравнению с началом 2019 года (60,9%) увеличилось и составило 66,3%. Рентабельность продаж в организациях промышленности по сравнению с 2018 годом снизилась до 8,2% с 8,4%.

Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в организациях составил 16,6% против 18,6% в 2018 году.

В 2019 году производство продукции **сельского хозяйства** увеличилось по сравнению с 2018 годом в сопоставимых ценах на 2,9%, в том числе в сельскохозяйственных организациях – на 4,2%.

Рост производства продукции сельского хозяйства обусловлен как увеличением производства основных сельскохозяйственных культур, так и продукции животноводства.

Увеличение производства основных сельскохозяйственных культур обусловлено ростом урожайности и увеличением посевных площадей. По сравнению с 2018 годом в хозяйствах всех категорий увеличились посевные площади льна-долгунца на 4,5%, зерновых и зернобобовых культур – на 4,4%, рапса – на 0,9%.

В животноводстве производство (выращивание) скота и птицы (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось на 0,7%. При этом прирост обеспечен за счет увеличения производства птицы на 2,8%. Отрицательно на данный показатель повлияли снижение производства крупного рогатого скота (99,5%) и свиней (99,3%). Производство молока в 2019 году выросло на 1,1%, яиц – на 5,7%.

Объем перевозок грузов транспортом в 2019 году уменьшился и составил 93,9% к уровню 2018 года (*без трубопроводного транспорта – 93,7%*). При этом увеличился объем перевозок грузов внутренним водным транспортом и составил 102,1% к уровню 2018 года. Грузооборот транспорта уменьшился на 5,8%, пассажирооборот увеличился на 6,7%.

На потребительском рынке продолжился рост потребительского спроса. В 2019 году **розничный товарооборот** в сопоставимых ценах составил 104,2% к уровню 2018 года. В розничном товарообороте удельный вес продовольственных товаров 48,3%, непродовольственных товаров – 51,7%. **Товарооборот общественного питания** составил 106,4% к уровню 2018 года, при этом оптовый товарооборот только 95,8%.

Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования составил 4 061,9 тыс. кв. м., или 102,4% к уровню 2018 года. Из общего объема, введенного в 2019 году в эксплуатацию жилья, 39,9% построено для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (*в 2018 году – 37,8%*), в том числе с государственной поддержкой – 28,7% (*в 2018 году – 25,2%*).

Экспорт товаров и услуг (по методологии платежного баланса) в 2019 году снизился по сравнению с 2018 годом на 293,4 млн. дол. США, или на 0,7%, и составил 41 965,6 млн. дол. США. При этом экспорт услуг увеличился на 821,7 млн. дол. США, или на 9,3% (*до 9 650,9 млн. дол. США*), а экспорт товаров снизился на 1 115,1 млн. дол. США, или на 3,3% (*до 32 314,7 млн. дол. США*).

Сальдо внешней торговли товарами и услугами сложилось отрицательным в размере 243,4 млн. дол. США (*по товарам – минус 4 076,5 млн. дол. США, по услугам – 3 833,1 млн. дол. США*).

В целом по итогам 2019 года темп роста импорта товаров и услуг превысил темп роста их экспорта на 2,8 процентного пункта. По отдельным укрупненным группам товаров темпы роста импорта складываются выше темпов роста экспорта: по инвестиционным товарам – 103,9% и 99,2% соответственно, промежуточным – 97,8% и 93,3%, потребительским – 108,5% и 104,7%.

В 2019 году не достигнуто установленное значение прогноза по величине **прямых иностранных инвестиций** на чистой основе (*без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги*): фактически за год привлечено 1 227,4 млн. дол. США при установленном Указом № 483 годовом задании 1 600 млн. дол. США.

Индекс потребительских цен (ИПЦ) не превысил уровень, установленный прогнозом: прирост ИПЦ в декабре 2019 г. по сравнению с декабрем 2018 г. составил 4,7% при прогнозе не более 5% согласно Указу № 483.

Реальные располагаемые денежные доходы населения по итогам 2019 года составили 106% (*при прогнозном показателе 103,4%*). При этом темп роста реальной заработной платы в 2019 году составил 107,3%. В номинальном выражении она увеличилась за отчетный период на 13,3% и составила 1 090,9 рублей.

2. Особенности исполнения бюджета в 2019 году. Выполнение требований постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.02.2019 № 96 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2018 г. №160-З «О республиканском бюджете на 2019 год»

Бюджетная политика в 2019 году направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, усиление социальной направленности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, а также на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Налоговая политика сформирована с учетом соблюдения моратория на введение новых налогов, сборов (пошлин) и повышение налоговых ставок. Планирование доходов бюджета осуществляется с учетом прогнозных показателей развития экономики.

Бюджет 2019 года сформирован по консервативному прогнозу социально-экономического развития, предусматривающему рост ВВП на

уровне 102,1 процента, темп роста экспорта и импорта товаров – 99,8 и 99,7 процента соответственно, среднегодовой показатель инфляции – 105,3 процента, ставку рефинансирования на уровне 10 процентов годовых, цену на нефть – 60 долларов США за баррель, среднегодовой курс белорусского рубля к доллару США – 2,2160.

Фактически темп рост ВВП составил 101,2 процента, темпы роста экспорта и импорта товаров – 97,1 и 102,3 процента соответственно, показатель по инфляции – 104,7 процента, ставка рефинансирования – 9,75 процентов годовых, цена на нефть – 63,6 долларов США за баррель, курс белорусского рубля к доллару США – 2,0914.

Расходы бюджета сформированы:

с учетом последовательного повышения заработной платы в бюджетном секторе до уровня не менее 80 процентов от средней заработной платы по экономике, включая повышение тарифных окладов, установление доплат отдельным категориям работников образования и здравоохранения (*факт за 2019 год – 77,4%*);

сохранения трансферта из республиканского бюджета в Фонд социальной защиты населения в целях повышения размеров трудовых пенсий с учетом среднесрочной сбалансированности бюджета фонда социальной защиты и республиканского бюджета;

осуществления мер бюджетной поддержки, направленных на повышение рождаемости;

поддержания наиболее уязвимых слоев населения, в том числе за счет расширения сферы предоставления безналичных жилищных субсидий по выявительному принципу;

снижения государственной поддержки организаций реального сектора экономики, за исключением поддержки экспортеров;

оптимизации структуры государственного долга, диверсификации инвесторской базы и инструментов заимствований;

выравнивания с помощью дотаций доходных возможностей местных бюджетов с целью выполнения социальных стандартов на территории всей страны.

При формировании проекта бюджета на 2019 год расширена сфера применения подходов по планированию расходов «с нуля». Помимо традиционных расходов, планирование которых осуществляется на основании экономически обоснованных расчетов распорядителей бюджетных средств (поддержка реального сектора экономики, субвенции ФСЗН, выплаты гражданам («семейный капитал», льготы, компенсация и т.п.), «нулевое» бюджетирование применено в отношении расходов на содержание бюджетных организаций.

По консолидированному бюджету налоговая нагрузка в 2019 году

составила 25% к ВВП и снизилась по сравнению с 2018 годом (25,7%) на 0,7 процентного пункта.

Централизация доходов консолидированного бюджета в 2019 году снизилась на 1,1 процентного пункта по сравнению с 2018 годом и составила 29,7% к ВВП, что отражено в таблице:

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	31 651,4	37 683,4	39 139,7
ВВП, млн. руб.	105 748,2	122 319,7	131 951,7
Уровень централизации доходов консолидированного бюджета к ВВП, %	29,9	30,8	29,7
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	28 726,8	33 089,7	35 997,5
Дефицит (-), профицит, % к ВВП	2,8	3,8	2,4

Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составили 51,1% от всех расходов (без учета расходов государственных целевых бюджетных фондов) и увеличились по сравнению с 2018 годом на 0,9 процентного пункта. Увеличился также и удельный вес указанных расходов к ВВП с **13,1% в 2018 году до 13,5% в 2019 году**. Динамика социальных расходов консолидированного бюджета за 2017 – 2019 годы приведена в таблице:

Показатели	2017 год			2018 год			2019 год		
	млн. руб.	в % к		млн. руб.	в % к		млн. руб.	в % к	
		расходам конс. бюдж.	ВВП		расходам конс. бюдж.	ВВП		расходам конс. бюдж.	ВВП
Здравоохранение	4 305,1	15,5	4,1	4 896,4	15,3	4,0	5 497,9	15,8	4,2
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	937,2	3,4	0,9	1 158,1	3,6	1,0	1 287,7	3,7	1,0
Образование	4 914,8	17,7	4,7	5 632,8	17,6	4,6	6 417,7	18,3	4,9
Социальная политика	2 447,9	8,8	2,3	2 612,1	8,2	2,2	2 845,4	8,2	2,2
Госкапвложения с учетом жилищного строительства (Госинвест-программа)	1 627,8	5,9	1,5	1 744,9	5,5	1,4	1 772,1	5,1	1,3
Всего	14 232,8	51,3	13,5	16 044,3	50,2	13,1	17 820,8	51,1	13,5

Справочно: Расходы консолидированного бюджета без учета гос. целевых бюджетных фондов, млн. руб.	27 761,1	31 954,5	34 901,0
ВВП, млн. руб.	105 748,2	122 319,7	131 951,7

Параметры республиканского бюджета на 2019 год определены Законом Республики Беларусь от 30.12.2018 №160-3 «О республиканском бюджете на 2019 год» (далее – Закон).

По расходам республиканский бюджет на 2019 год утвержден в сумме 21 980 835,1 тыс. руб. исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 23 682 708,9 тыс. руб. Размер профицита республиканского бюджета на 2019 год установлен в сумме 1 701 873,8 тыс. руб.

С учетом произведенных уточнений республиканский бюджет по расходам утвержден в сумме 21 857 427,1 тыс. руб., по доходам – 24 212 123 тыс. руб., с размером профицита – 2 354 695,9 тыс. руб.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.02.2019 № 96 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2018 года № 160-3 «О республиканском бюджете на 2019 год» поручено Министерству финансов в 2019 году осуществлять финансирование расходов в пределах поступающих в республиканский бюджет доходов, за исключением средств, поступающих от вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 716 «О ставках вывозных таможенных пошлин», направляемых на осуществление платежей в иностранной валюте по погашению государственного долга, а также средств, привлеченных в соответствии с направлениями использования профицита (источниками финансирования дефицита) республиканского бюджета.

За январь – декабрь 2019 г. в республиканский бюджет поступило 24 274 492,8 тыс. руб. доходов. Расходы республиканского бюджета за 2019 год составили 21 146 553,7 тыс. руб., или 87,1% от поступивших доходов. Республиканский бюджет за 2019 год исполнен с профицитом в размере 3 127 939,1 тыс. руб.

3. Выполнение доходной части республиканского бюджета

Доходы республиканского бюджета на 2019 год предусмотрены Законом в сумме 23 682 708,9 тыс. руб.

Указом Президента Республики Беларусь от 30.12.2019 № 495 «Об уточнении отдельных показателей республиканского бюджета на 2019 год» (далее – Указ № 495) и иных решений Главы государства доходы республиканского бюджета уточнены в сторону увеличения на 529 414,1 тыс. руб. Уточненный план по доходам республиканского бюджета составил 24 212 123 тыс. руб.

Доходы республиканского бюджета за 2019 год исполнены в сумме 24 274 492,8 тыс. руб., или 100,3% к уточненному плану и 102,5% к плану, утвержденному Законом.

Перевыполнение уточненного плана по доходам на 62 369,8 тыс. руб. (0,3%) сложилось за счет перевыполнения плана по налоговым доходам на 43 565,1 тыс. руб., неналоговым доходам – на 12 565,5 тыс. руб., безвозмездным поступлениям – на 6 239,2 тыс. руб.

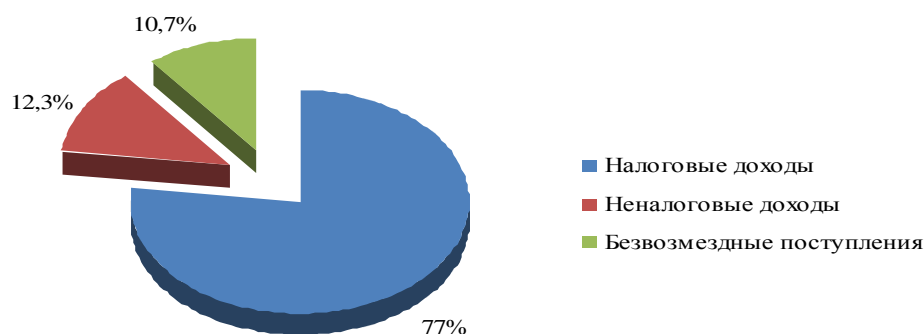
По сравнению с 2018 годом доходы республиканского бюджета уменьшились на 114 715,5 тыс. руб. (на 0,5%), при этом поступления по налоговым доходам увеличились на 41 339,5 тыс. руб. (на 0,2%), по неналоговым доходам – на 163 940,8 тыс. руб. (на 5,8%), безвозмездные поступления уменьшились на 319 995,8 тыс. руб. (на 11%).

Исполнение республиканского бюджета по видам доходов за 2018 – 2019 годы представлено в таблице, в тыс. руб.:

Вид доходов	Фактически поступило за 2018 год	2019 год				
		Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% к утвержденному плану	% к уточненному плану
Налоговые доходы	18 656 941,1	18 382 520,1	18 654 715,5	18 698 280,6	101,7	100,2
Неналоговые доходы	2 816 583,7	2 792 034,0	2 967 959,0	2 980 524,5	106,8	100,4
Безвозмездные поступления	2 915 683,5	2 508 154,8	2 589 448,5	2 595 687,7	103,5	100,2
Итого доходов	24 389 208,3	23 682 708,9	24 212 123,0	24 274 492,8	102,5	100,3

Основными источниками формирования доходов республиканского бюджета в 2019 году являлись налоговые доходы, за счет которых сформировано 77% доходов, за счет неналоговых доходов – 12,3%, безвозмездных поступлений – 10,7%.

Структура доходов республиканского бюджета за 2019 год представлена на диаграмме, в процентах:



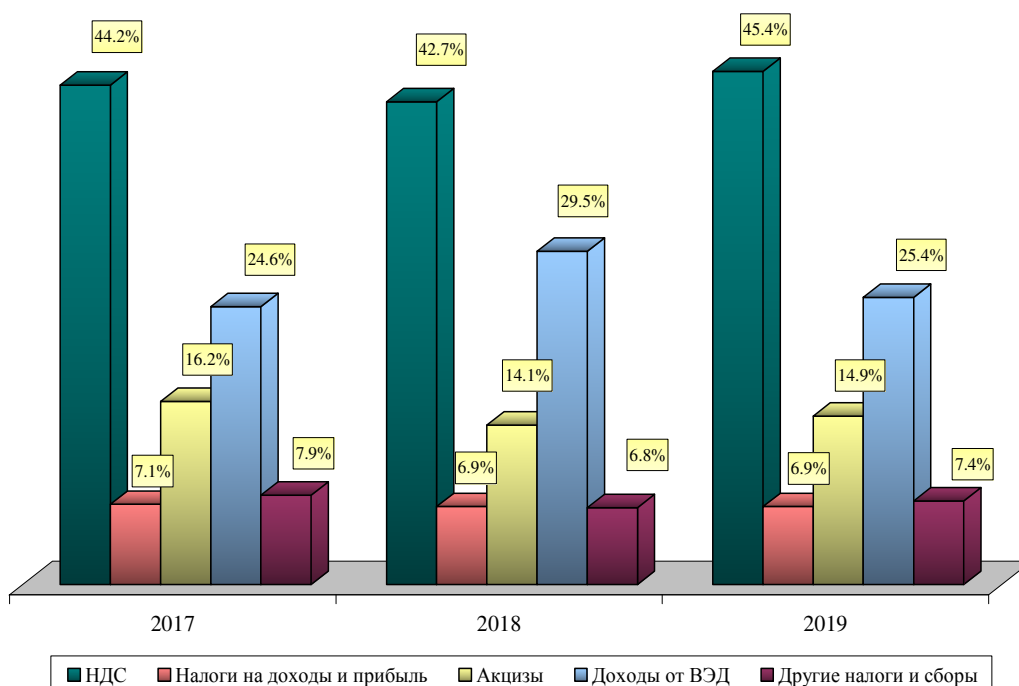
Налоговые доходы

Наибольший удельный вес в формировании налоговых доходов в 2019 году, как и в 2017 – 2018 годах, занимали налог на добавленную стоимость (45,4%), доходы от внешнеэкономической деятельности (25,4%), акцизы (14,9%).

В 2019 году наблюдались изменения в структуре налоговых доходов по сравнению с 2018 годом.

Так, увеличилась доля поступлений налога на добавленную стоимость на 2,7 процентного пункта, акцизов – на 0,8 процентного пункта, других налогов и сборов – на 0,6 процентного пункта, при уменьшении доли поступлений от внешнеэкономической деятельности на 4,1 процентного пункта. Поступления налогов на доходы и прибыль остались на уровне 2018 года.

Структура налоговых доходов за 2017 – 2019 годы приведена на диаграмме, в процентах:



Исполнение бюджета по налоговым доходам за 2019 год характеризуется следующими данными.

Налогов на доходы и прибыль в доход республиканского бюджета за 2019 год поступило 1 287 986,4 тыс. руб.

Исполнение республиканского бюджета по данному виду доходов за 2018 – 2019 годы представлено в таблице, в тыс. руб.:

Вид доходов	Фактически поступило за 2018 год	2019 год				
		Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% к утвержденному плану	% к уточненному плану
Налоги на доходы и прибыль	1 289 276,5	1 724 153,4	1 302 122,0	1 287 986,4	74,7	98,9
Налог на прибыль	1 287 617,8	1 722 720,2	1 300 435,1	1 286 160,9	74,7	98,9
Налог на доходы	1 658,7	1 433,2	1 686,9	1 825,5	127,4	108,2

По налогу на прибыль поступления сложились в сумме 1 286 160,9 тыс. руб., или 74,7% утвержденного Законом плана, уточненный план выполнен на 98,9%.

Невыполнение уточненного плана 2019 года в основном обусловлено произведенными возвратами из бюджета налога на прибыль отдельным плательщикам в ноябре – декабре 2019 г. (около 11 млн. руб.) исходя из фактически сложившихся результатов финансово-хозяйственной деятельности по итогам III квартала 2019 г.

По отношению к 2018 году поступления по налогу на прибыль уменьшились на 1 290,1 тыс. руб., в связи с ростом сумм затрат, учитываемых при налогообложении (на 14,2%), внесением изменений в налоговое законодательство, в результате чего сумма инвестиционных вычетов увеличилась в 2,7 раза, а также ростом льготированной прибыли на 18,3%.

По налогу на доходы в республиканский бюджет поступило 1 825,5 тыс. руб., утвержденный и уточненный планы выполнены на 127,4% и 108,2%, соответственно.

По отношению к 2018 году поступления по налогу на доходы в республиканский бюджет увеличились на 166,8 тыс. руб., или на 10,1%.

Налогов на товары (работы, услуги) поступило в республиканский бюджет в 2019 году 12 107 706,1 тыс. руб.

Исполнение республиканского бюджета по данному виду доходов за 2018 – 2019 годы представлено в таблице, в тыс. руб.:

Вид доходов	Фактически поступило за 2018 год	2019 год				
		Утверждено Законом	Уточнен- ный план	Исполнено	% к утверж- денном у плану	% к уточ- нен- ному плану
Налоги на товары (работы, услуги)	11 314 896,2	11 712 885,9	12 121 000,9	12 107 706,1	103,4	99,9
Налог на добавленную стоимость	7 960 079,8	8 652 270,2	8 545 312,1	8 493 892,0	98,2	99,4
Акцизы	2 621 779,1	2 412 263,0	2 772 550,8	2 791 905,9	115,7	100,7
Сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностраннх государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь	11 284,1	0	0	252,9	-	-
Специальные сборы, пошлины	15 381,4	16 465,7	15 420,8	15 367,8	93,3	99,7
Экологический налог	118 406,5	114 603,0	127 050,0	133 624,4	116,6	105,2
Налог за добычу (изъятие) природных ресурсов	587 965,3	517 284,0	660 667,2	672 663,1	130,0	101,8

По налогу на добавленную стоимость в республиканский бюджет поступило 8 493 892 тыс. руб., или 98,2% утвержденного Законом плана, уточненный план выполнен на 99,4%.

Основная причина невыполнения утвержденного плана – снижение в 2019 году сроков ограничений по принятию к вычету сумм «входного» НДС по потребительскому импорту с 60 до 30 дней в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18.04.2019 № 151 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

Невыполнение уточненного плана связано со снижением темпа роста ВВП по сравнению с запланированным. По сравнению с 2018 годом поступления по налогу на добавленную стоимость увеличились на 533 812,2 тыс. руб., или на 6,7%.

Поступление акцизов в республиканский бюджет составило 2 791 905,9 тыс. руб., или 115,7% утвержденного Законом плана, уточненный план выполнен на 100,7%.

По сравнению с 2018 годом поступления акцизов увеличились на 6,5%, или на 170 126,8 тыс. руб.

Основная часть поступлений по акцизам сформирована за счет акцизов на табачные изделия (1 020 632,5 тыс. руб.), на автомобильное топливо (671 913,7 тыс. руб.), на водку, ликеро-водочные изделия и спирт (613 122,9 тыс. руб.).

Перевыполнение утвержденного плана обусловлено увеличением с 20.03.2019 ставок на автомобильное топливо (принят Указ Президента Республики Беларусь от 15.03.2019 № 102 «Об установлении ставок

акцизов на отдельные подакцизные товары), а также ростом объемов реализации табачных изделий.

Поступление в 2019 году **сбора за проезд автомобильных транспортных средств** иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь не планировалось, поскольку с 01.01.2019 указанный сбор отменен. Вместе с тем в 2019 году в республиканский бюджет поступило 252,9 тыс. руб. названного сбора в качестве остатков, подлежащих уплате за 2018 год.

Справочно:

В предыдущие годы уплата сбора осуществлялась в соответствии со статьей 221 Налогового кодекса Республики Беларусь.

По специальным сборам, пошлинам в республиканский бюджет поступило 15 367,8 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 93,3%, уточненный – на 99,7%. Причиной невыполнения утвержденного плана является уменьшение юридически значимых действий, связанных с патентами. По сравнению с 2018 годом поступления по специальным сборам, пошлинам уменьшились на 13,6 тыс. руб., или на 0,1%.

По экологическому налогу в республиканский бюджет поступило 133 624,4 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 116,6%, уточненный – на 105,2%.

По сравнению с 2018 годом поступления по экологическому налогу увеличились на 15 217,9 тыс. руб., или на 12,9%.

По налогу за добычу (изъятие) природных ресурсов в республиканский бюджет поступило 672 663,1 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 130%, уточненный – на 101,8%, в том числе: налог за добычу (изъятие) нефти – 28 531,9 тыс. руб. (100,8% уточненного плана), налог за добычу (изъятие) соли калийной – 644 131,2 тыс. руб. (101,9% уточненного плана).

По отношению к 2018 году поступления по налогу за добычу (изъятие) природных ресурсов увеличились на 84 697,8 тыс. руб., или на 14,4%, из них прирост по налогу за добычу (изъятие) нефти – 2 666 тыс. руб. (10,3%), по налогу за добычу (изъятие) соли калийной – 82 031,8 тыс. руб. (14,6%).

Доходов от внешнеэкономической деятельности в республиканский бюджет поступило 4 747 134,7 тыс. руб.

Исполнение республиканского бюджета по данному виду доходов за 2018 – 2019 годы представлено в таблице, в тыс. руб.:

Вид доходов	Фактически поступило за 2018 год	2019 год				
		Утверждено Законом	Уточнен- ный план	Исполнено	% к утверж- денному плану	% к уточнен- ному плану
Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности	5 501 526,2	4 357 490,4	4 661 731,7	4 747 134,7	108,9	101,8
Таможенные сборы, ввозные таможенные пошлины (за исключением ввозных таможенных пошлин, уплаченных и зачисленных в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе)	116 724,3	130 154,7	158 137,7	167 462,6	128,7	105,9
Вывозные таможенные пошлины	3 908 002,7	2 553 753,5	2 974 629,9	3 039 947,3	119,0	102,2
Прочие сборы и поступления от внешнеэкономической деятельности	321 427,8	320 267,1	302 322,3	309 798,5	96,7	102,5
Ввозные таможенные пошлины, специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, поступившие от государств – членов Евразийского экономического союза в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе	1 095 491,4	1 287 251,6	1 160 676,3	1 164 199,0	90,4	100,3
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь и зачисленные в бюджет Республики Беларусь в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе	59 398,2	65 598,8	64 445,6	64 180,7	97,8	99,6
Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь и зачисленные в бюджет Республики Беларусь в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе	481,8	464,7	1 519,9	1 546,6	332,8	101,8

По сравнению с 2018 годом поступления доходов от внешнеэкономической деятельности уменьшились на 754 391,5 тыс. руб. (13,7%).

По таможенным сборам и ввозным таможенным пошлинам в республиканский бюджет всего поступило 1 395 842,3 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 94,1%, уточненный – на 100,9%. По отношению к 2018 году поступления увеличились на 124 228,4 тыс. руб., или на 9,8%.

Справочно:

За 2018 год в республиканский бюджет поступило 1 271 613,9 тыс. руб. таможенных сборов и ввозных таможенных пошлин.

Поступление в бюджет Республики Беларусь сумм ввозных таможенных пошлин в соответствии со статьей 26 Договора о Евразийском экономическом союзе в 2019 году составило 1 214 599,3 тыс. руб. и увеличилось по отношению к 2018 году на 69 793,8 тыс. руб., или на 6,1%.

Антидемпинговые пошлины, поступившие от государств-членов ЕАЭС, составили 13 780,5 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 122,2%, уточненный – на 98,4%.

Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины уплачены и зачислены в соответствии с законодательством Таможенного союза в республиканский бюджет в сумме 1 546,6 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 332,8%, уточненный – на 101,8%.

По вывозным таможенным пошлинам в республиканский бюджет поступило 3 039 947,3 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 119%, уточненный – на 102,2%, из них вывозные таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты – 1 678 299,7 тыс. руб. (103,4% уточненного плана), вывозные таможенные пошлины на калийные удобрения – 1 360 000 тыс. руб. (100,8%), другие вывозные таможенные пошлины – 1 647,6 тыс. руб. (102,1%).

Поступления вывозных таможенных пошлин на калийные удобрения по сравнению с прошлым годом уменьшились на 80 500 тыс. руб., или на 5,6%. Основная причина уменьшения поступлений – снижение объемов экспорта калийных удобрений с 11 млн. тонн в 2018 году до 10,3 млн. тонн в 2019 году.

По прочим сборам и поступлениям от внешнеэкономической деятельности в республиканский бюджет поступило 309 798,5 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 96,7%, уточненный – на 102,5%. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 11 629,3 тыс. руб., или на 3,6%.

Основная доля поступлений прочих сборов от внешнеэкономической деятельности (304 038,5 тыс. руб., или 98,1%) приходится на сбор за экспорт нефти сырой, происходящей из Республики Беларусь, введенный с 1 января 2015 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2014 № 655 «О порядке уплаты налога за добычу (изъятие) природных ресурсов, части прибыли (дохода), введении сбора за экспорт нефти» (далее – Указ № 655) (ставки сбора зависят от цены на нефть).

Уменьшение поступлений в 2019 году по сравнению с прошлым годом объясняется снижением средней цены нефти с 70 долл. США за баррель в 2018 году до 63,6 долл. США за баррель в 2019 году.

Другие налоги, сборы (пошлины) и иные налоговые доходы поступили в республиканский бюджет в 2019 году в сумме 555 453,4 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 94,5%, уточненный – на 97,5%. По отношению к 2018 году поступления увеличились на 4 211,2 тыс. руб., или на 0,8%.

Исполнение республиканского бюджета по данному виду доходов за 2018 – 2019 годы представлено в таблице, в тыс. руб.:

Вид доходов	Фактически поступило за 2018 год	2019 год				
		Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% к утвержденному плану	% к уточненному плану
Другие налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы	551 242,2	587 990,4	569 860,9	555 453,4	94,5	97,5
Отчисления в фонды предупредительных (превентивных) мероприятий	30 884,6	32 377,0	31 871,2	34 626,2	106,9	108,6
Государственная пошлина	415 580,8	441 602,2	431 818,6	422 484,8	95,7	97,8
Иные налоги, сборы (пошлины) и другие налоговые доходы	104 776,8	114 011,2	106 171,1	98 342,4	86,3	92,6

По отчислениям в фонды предупредительных (превентивных) мероприятий в республиканский бюджет поступило 34 626,2 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 106,9%, уточненный – на 108,6%. По сравнению с 2018 годом данные поступления увеличились на 3 741,6 тыс. руб., или на 12,1%.

По государственной пошлине в республиканский бюджет поступило 422 484,8 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 95,7%, уточненный – на 97,8%. По сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 6 904 тыс. руб., или на 1,7%.

Невыполнение запланированных поступлений по государственной пошлине обусловлено, в основном, сокращением поступлений по государственной пошлине за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении (*поступило 92,4% утвержденного Законом плана и 97,1% уточненного плана*).

Необходимо учесть, что объем поступлений в бюджет госпошлины за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении ежегодно сокращается. В 2019 году в республиканский бюджет поступило 267 870,1 тыс. руб., что меньше уровня поступлений 2018 года (*272 610,6 тыс. руб.*) на 4 740,5 тыс. руб., 2017 года (*280 667,9 тыс. руб.*) – на 12 797,8 тыс. руб., 2016 года (*278 117,2 тыс. руб.*) – на 10 247,1 тыс. руб.

Правительством Республики Беларусь предложен уточненный механизм взимания пошлины (в настоящее время проходит согласование).

По иным налогам, сборам (пошлинам) и другим налоговым доходам в республиканский бюджет поступило 98 342,4 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 86,3%, уточненный – на 92,6%. По сравнению с 2018 годом эти поступления уменьшились на 6 434,4 тыс. руб., или на 6,1%.

Невыполнение запланированных поступлений по иным налоговым доходам обусловлено сокращением поступлений консульского сбора (*по причине принятия указов Главы государства, устанавливающих безвизовый порядок въезда иностранных граждан на территорию Республики Беларусь*).

На исполнение доходной части бюджета оказало влияние предоставление льгот согласно налоговому законодательству отдельным категориям плательщиков.

Так, за 2019 год сумма налогов, сборов (пошлин), не уплаченных в бюджет в связи с льготным налогообложением, составила 6 097 840,8 тыс. руб. (*что составило 32,6% от налоговых доходов*), в том числе по налогу на добавленную стоимость – 5 057 158 тыс. руб. (*льготой воспользовались 30 773 плательщиков*), налогу на прибыль – 394 676 тыс. руб. (*689 плательщиков*), ввозным таможенным пошлинам – 155 297 тыс. руб. (*369 плательщиков*), экологическому налогу – 166 837,2 тыс. руб. (*245 плательщиков*), оффшорному сбору – 49 755,9 тыс. руб. (*42 плательщиков*), освобождение от уплаты налогов, сборов (пошлин) в индивидуальном порядке, контролируемых налоговыми органами, – 274 116,7 тыс. руб. (*128 плательщиков*).

В новой редакции Налогового кодекса (*вступил в силу с 01.01.2019*) закреплена необходимость проведения оценки эффективности применения льгот по налогам, сборам (пошлинам), с учетом результатов

которой будет приниматься решение об их сохранении или отмене. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот, а также их классификация установлен Положением о порядке оценки эффективности льгот по налогам, сборам (пошлинам), утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.10.2019 № 735.

Неналоговые доходы

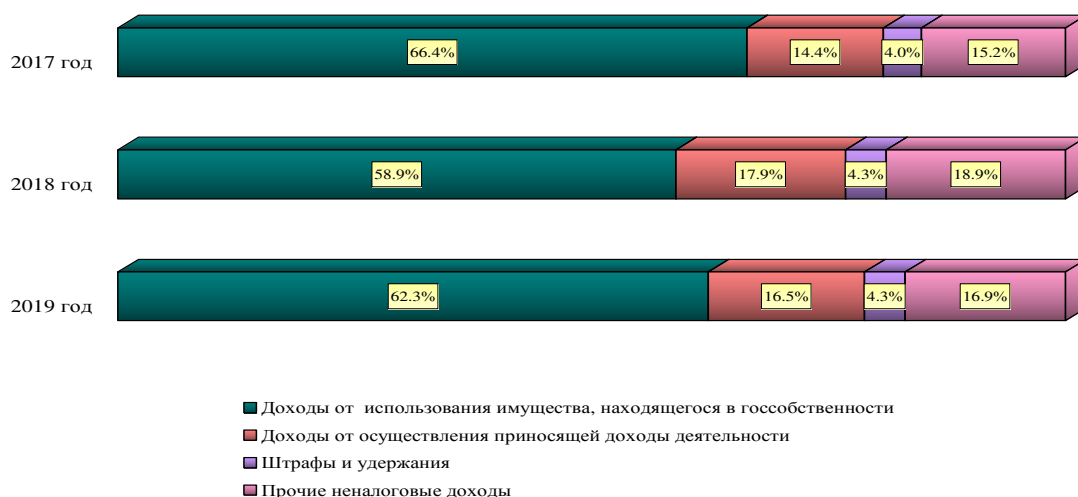
Сумма неналоговых доходов, поступивших в 2019 году в республиканский бюджет, составила 2 980 524,5 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 106,8%, уточненный – на 100,4%. По отношению к 2018 году поступления неналоговых доходов в республиканский бюджет увеличились на 163 940,8 тыс. руб., или на 5,8%.

За счет неналоговых доходов в 2018 году сформировано 12,3% доходов республиканского бюджета.

В 2019 году наблюдались изменения в структуре неналоговых доходов по сравнению с 2018 годом.

Так, увеличилась доля поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 3,4 процентного пункта, при уменьшении доли поступлений от осуществления приносящей доходы деятельности – на 1,4 процентного пункта, от прочих неналоговых доходов – на 2 процентного пункта. Доля поступлений штрафов и удержаний осталась на уровне 2018 года.

Структура **неналоговых доходов** в 2017 – 2019 годах представлена на диаграмме, в процентах:



Исполнение республиканского бюджета по видам неналоговых доходов за 2018 – 2019 годы представлено в таблице, в тыс. руб.:

Подгруппа неналоговых доходов	Фактически поступило за 2018 год	2019 год				
		Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% к утвержденному плану	% к уточненному плану
Неналоговые доходы	2 816 583,7	2 792 034,0	2 967 959,0	2 980 524,5	106,8	100,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	1 658 810,6	1 681 886,7	1 855 273,0	1 857 734,9	110,5	100,1
Доходы от осуществления приносящей доходы деятельности	502 846,8	438 886,7	496 283,4	491 403,0	112,0	99,0
Штрафы, удержания	122 312,5	134 002,3	130 680,0	129 254,9	96,5	98,9
Прочие неналоговые доходы	532 613,8	537 258,3	485 722,6	502 131,7	93,5	103,4

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составили 62,3% поступлений неналоговых доходов, или 1 857 734,9 тыс. руб. Выполнение утвержденного Законом плана составило 110,5%, уточненного – 100,1%.

Указанный источник сформирован за счет поступлений процентов за пользование денежными средствами бюджета в сумме 420 298,1 тыс. руб. (100,1% уточненного плана), дивидендов по акциям и доходов от других форм участия в капитале – 1 437 436,8 тыс. руб. (100,1%).

По сравнению с 2018 годом доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, увеличились на 198 924,3 тыс. руб., или на 12%.

Увеличение поступлений по указанному виду доходов в основном обусловлено ростом поступлений дивидендов от банков и ОАО «Беларуськалий» (поступило 822 607 тыс. руб., по сравнению с 2018 годом увеличились на 219 108,2 тыс. руб., или на 36,3%).

При этом в связи с истечением срока действия положений подпункта 1.2 пункта 1 Указа № 655 уменьшились доходы от перечисления части прибыли унитарных предприятий, государственных объединений (в 2019 году поступило 482 213,2 тыс. руб., что меньше поступлений 2018 года на 142 786 тыс. руб., или на 22,9%).

Доходы от осуществления приносящей доходы деятельности поступили в республиканский бюджет в сумме 491 403 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 112%, уточненный – на 99%. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 11 443,8 тыс. руб., или на 2,3%.

Данный источник в 2019 году сформирован за счет доходов от сдачи в аренду иного имущества в сумме 156 554,3 тыс. руб. (100,8% *уточненного плана*), административных платежей – 6 299 тыс. руб. (118%), доходов от осуществления приносящей доходы деятельности – 3 820,5 тыс. руб. (136%), компенсации расходов государства – 160 514,8 тыс. руб. (104,6%), доходов от реализации имущества, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности – 119 711,6 тыс. руб. (90,6%), доходов от имущества, конфискованного и иным способом обращенного в доход государства, – 44 502,8 тыс. руб. (94,3%).

Штрафов, удержаний в республиканский бюджет поступило 129 254,9 тыс. руб.

Прочих неналоговых доходов в республиканский бюджет поступило 502 131,7 тыс. руб., утвержденный Законом план выполнен на 93,5%, уточненный – на 103,4%. Поступления по прочим неналоговым доходам в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшились на 30 482,1 тыс. руб., или на 5,7% за счет сокращения поступлений по доходным источникам, не имеющим выраженного постоянства годовой динамики.

4. Анализ задолженности по платежам в бюджет

Общая сумма задолженности действующих субъектов хозяйствования и физических лиц перед бюджетом на 01.01.2020 по налогам, сборам, таможенным платежам (далее – платежам) составила **216 559,2 тыс. руб.**, в том числе:

по платежам, контролируемым Министерством по налогам и сборам, – 110 223,8 тыс. руб.;

по платежам, контролируемым Государственным таможенным комитетом, – 106 335,4 тыс. руб.

Налоговыми и таможенными органами в порядке, установленном Указом Президента Республики Беларусь от 13.06.2008 № 329 «О некоторых вопросах признания задолженности безнадежным долгом и ее списания», в 2019 году приняты решения о признании задолженности безнадежным долгом и ее списании (*задолженность, со дня образования которой истек трехлетний срок; задолженность, признанная безнадежным долгом и списанная в соответствии с законодательством об экономической несостоятельности (банкротстве); задолженность, списанная в связи с ликвидацией предприятия, иностранной организации*) на общую сумму 430 849,3 тыс. руб., из них налоговыми органами – на 404 090,2 тыс. руб., таможенными органами – на 26 759,1 тыс. руб.

По платежам, контролируемым Министерством по налогам и сборам

Задолженность действующих субъектов хозяйствования и физических лиц по налогам, сборам на 01.01.2020 составляла 110 223,8 тыс. руб. и снизилась по сравнению с задолженностью на 01.01.2019 (166 961,2 тыс. руб.) на 34%. Задолженность по текущим платежам составляла 73 304,1 тыс. руб., или 66,5% общей суммы задолженности.

На 01.01.2020 наибольшая задолженность образовалась по налогу на добавленную стоимость и составила 44 068,7 тыс. руб. (40% от всей имеющейся задолженности), налогу на прибыль – 17 471,1 тыс. руб. (15,9%), подоходному налогу с физических лиц – 15 023,3 тыс. руб. (13,6%), платежам за землю – 14 528,5 тыс. руб. (13,2%), налогу на недвижимость – 6 196 тыс. руб. (5,6%).

Изменение задолженности плательщиков по текущим платежам в бюджет в разрезе регионов представлено в таблице, в тыс. руб.:

Плательщики, состоящие на учете в:	Задолженность по текущим платежам		Отклонение задолженности к 01.01.2020	
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	сумма	прирост/снижение (-)
г.Минске	92 180,0	20 047,4	-72 132,6	снижение более чем в 4,5 раза
Брестской области	5 315,5	10 381,0	5 065,5	95,3%
Витебской области	4 873,7	6 380,3	1 506,6	30,9%
Гомельской области	9 312,2	15 222,6	5 910,4	63,5%
Гродненской области	4 848,4	4 744,4	-104,0	-2,15%
Минской области	10 450,0	14 801,0	4 351,0	41,6%
Могилевской области	1 340,9	1 727,4	386,5	28,8%
ИТОГО	128 320,7	73 304,1	-55 016,6	-42,9%

Как видно из таблицы, в 2019 году произошло снижение задолженности по текущим платежам на 42,9%, в том числе за счет сокращения задолженности плательщиков г.Минска (более чем в 4,5 раза), а также Гродненской области (2,15%).

При этом прирост задолженности допущен плательщиками Брестской (на 95,3%), Гомельской (на 63,5%), Минской (на 41,6%), Витебской (на 30,9%) и Могилевской (на 28,8%) областей.

Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности по текущим платежам на 01.01.2020 приходился на задолженность плательщиков г.Минска (27,4% от всей задолженности по текущим платежам), Гомельской (20,8%), Минской (20,2%), Брестской (14,2%), Витебской (8,7%) и Гродненской (6,4%) областей, а наименьший – на плательщиков Могилевской области (2,3%).

В общей сумме неисполненных налоговых обязательств задолженность, образовавшаяся по результатам проверок, составила

27 332,7 тыс. руб. (24,8%) и уменьшилась по сравнению с задолженностью на 01.01.2019 (94 316,9 тыс. руб.) более чем в 3 раза.

Размер отсроченной (рассроченной) задолженности по налогам на 01.01.2020 составил 101 784,8 тыс. руб. и увеличился по сравнению с задолженностью на 01.01.2019 (11 746,3 тыс. руб.) более чем в 8 раз.

Задолженность по пеням и штрафам, примененным к плательщикам за нарушения требований законодательства о налогах и предпринимательстве, составила 40 576,6 тыс. руб. и снизилась по сравнению с задолженностью на 01.01.2019 (94 848,5 тыс. руб.) в 2,3 раза.

Общая сумма задолженности субъектов хозяйствования, находящихся в процессе ликвидации (прекращения деятельности), по налогам, сборам (пошлинам), пеням и административным штрафам на 01.01.2020 составила 836 325 тыс. руб. и снизилась к началу 2019 года на 20 006,6 тыс. руб., или на 2,3%.

За счет мер принудительного взыскания налоговыми органами в 2019 году обеспечено погашение задолженности в размере 624 054,9 тыс. руб., в том числе со счетов плательщиков-должников и их дебиторов – 604 060,9 тыс. руб., изъято наличных денежных средств – 6 285,5 тыс. руб., реализовано имущество, на которое в судебном порядке обращено взыскание задолженности, на 13 708,5 тыс. руб. Удельный вес взысканных платежей в общей сумме поступлений, контролируемых налоговыми органами, составил 2,3%.

По платежам, контролируемым Государственным таможенным комитетом

Задолженность по таможенным платежам на 01.01.2020 составила 141 358,4 тыс. руб. и снизилась на 10,6% по сравнению с задолженностью на 01.01.2019 (158 088,9 тыс. руб.).

На 01.01.2020 структура задолженности по таможенным платежам выглядит следующим образом:

задолженность, числящаяся за иностранными физическими лицами и иностранными организациями – 81 646,3 тыс. руб., что составляет 57,8% всей задолженности по таможенным платежам (*уменьшилась по сравнению с прошлым годом на 22 478,6 тыс. руб., или на 21,6%*);

задолженность действующих субъектов хозяйствования и физических лиц Республики Беларусь – 24 689,1 тыс. руб., или 17,5% от всей задолженности (*уменьшилась на 7 333,1 тыс. руб., или на 22,9%*);

задолженность предприятий, находящихся в процессе ликвидации (прекращения деятельности), – 35 023 тыс. руб., что составляет 24,8% от числящейся задолженности (*увеличилась 13 081,2 тыс. руб., или на 59,6%*).

5. Расходы бюджета

Общая характеристика исполнения расходов республиканского бюджета

Законом на 2019 год республиканский бюджет по расходам утвержден в сумме **21 980 835,1 тыс. руб.**

В течение финансового года Указом № 495, а также отдельными актами законодательства расходы республиканского бюджета в целом были скорректированы в сторону уменьшения на 123 408 тыс. руб. и составили 21 857 427,1 тыс. руб., или 99,4% к плану, утвержденному Законом.

Анализ ритмичности исполнения расходов республиканского бюджета показал, что в отчетном году наблюдалось неравномерное освоение средств республиканского бюджета. Самый низкий процент освоения расходов приходится на январь месяц (6,4%), самый высокий – на декабрь (13%).

По разделу «Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство» в январе освоено 0,6% расходов бюджета, а в ноябре 24,1%.

Наиболее равномерно финансировались расходы по разделу «Социальная политика».

Наибольший объем освоения бюджетных средств приходится на IV квартал. Так, в октябре – декабре 2019 г. исполнение расходов республиканского бюджета составило 29,2% (6 184 038,9 тыс. руб.) годового объема произведенных расходов (в I квартале – 21,4%, во II квартале – 23,5%, в III квартале – 25,9%).

Заключительными оборотами исполнено 4,0% расходов (250 059,6 тыс. руб.) IV квартала, или 1,2% расходов бюджета 2019 года.

Анализ исполнения расходов республиканского бюджета по функциональной классификации расходов

Объемы и структура расходов республиканского бюджета, по разделам классификации расходов в 2019 году представлены в таблице, в тыс. руб.:

Наименование раздела	Утверждено Законом	Уточненный план	Кассовое исполнение
Общегосударственная деятельность	10 359 693,5	10 032 873,5	9 555 359,3
Национальная оборона	1 240 138,1	1 349 208,2	1 331 623,0
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	2 312 232,1	2 316 657,2	2 297 445,8
Национальная экономика	3 214 147,9	3 552 954,7	3 462 794,4
Охрана окружающей среды	93 032,9	93 603,5	92 371,3

Наименование раздела	Утверждено Законом	Уточненный план	Кассовое исполнение
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	102 421,1	57 401,0	56 977,1
Здравоохранение (органы республиканского управления)	1 019 893,5	996 732,3	993 047,9
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	633 420,4	547 455,0	528 951,6
Образование	1 047 846,5	1 046 407,8	1 006 383,7
Социальная политика	1 958 009,1	1 864 133,9	1 821 599,6
ВСЕГО	21 980 835,1	21 857 427,1	21 146 553,7

По отношению к 2018 году запланированные расходы бюджета увеличились на 4,8% (*уточненный план 2018 года – 20 863 880,2 тыс. руб.*). Сокращены расходы на финансирование раздела «Национальная оборона» (*уточненный план 2018 года – 1 351 448,6 тыс. руб.*) и «Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство» (*уточненный план 2018 года – 117 739,3 тыс. руб.*).

Анализ внесенных в 2019 году изменений в Закон показал следующее.

Изменения внесены по всем 10 разделам и по 60 из 67 подразделов классификации расходов.

Увеличение расходов республиканского бюджета произведено по разделам классификации расходов «Национальная оборона» – в сумме 109 070,1 тыс. руб., «Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности» – в сумме 4 425,1 тыс. руб., «Национальная экономика» – в сумме 338 806,8 тыс. руб., «Охрана окружающей среды» – в сумме 570,6 тыс. руб.

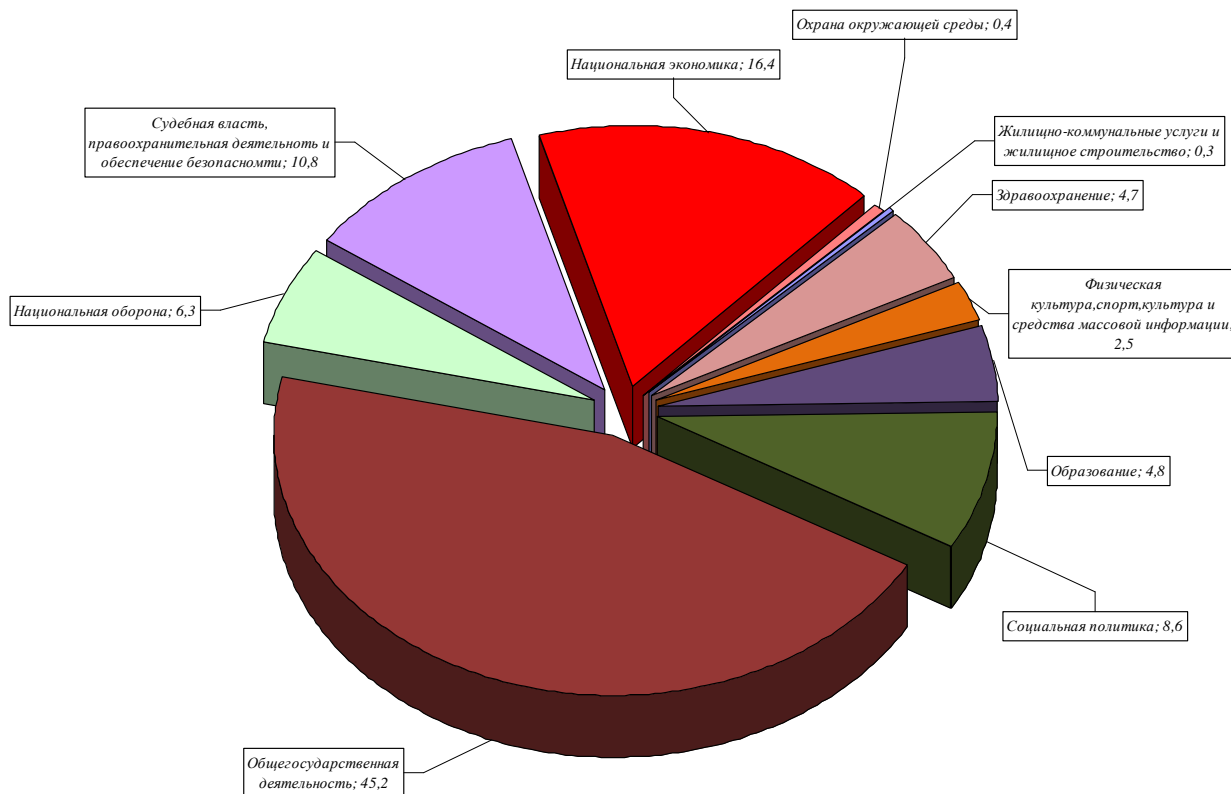
Оптимизированы и сокращены расходы по разделам «Общегосударственная деятельность» – в сумме 326 820 тыс. руб., что составляет 3,2% первоначально утвержденных бюджетных назначений, «Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство» – 45 020,1 тыс. руб. (44%), «Здравоохранение» – 23 161,2 тыс. руб. (2,3%), «Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации» – 85 965,4 тыс. руб. (13,6%), «Образование» – 1 438,7 тыс. руб. (0,1%) и «Социальная политика» – 93 875,2 тыс. руб. (4,8%).

Наибольшее увеличение расходов республиканского бюджета произведено по подразделам «Обеспечение проведения выборов и референдумов» и «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций».

Более всего сократились плановые назначения по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунальных услуг» (48,9%) и подразделу «Связь» (31,0%).

В 2019 году **расходная часть республиканского бюджета профинансирована в сумме 21 146 553,7 тыс. руб.,** или 96,8% уточненного годового плана.

Структура расходов республиканского бюджета за 2019 год приведена на диаграмме, в процентах:



По всем десяти разделам функциональной классификации расходы освоены не в полном объеме. На 100% исполнены расходы по подразделам «Международная экономическая и гуманитарная помощь» и «Благоустройство населенных пунктов».

Ниже среднереспубликанского значения (96,8%) профинансированы расходы по разделу «Общегосударственная деятельность» (95,2%), «Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации» (96,6%), «Образование» (96,2%).

Законом по разделу **01 «Общегосударственная деятельность»** бюджетные назначения предусмотрены в сумме 10 359 693,5 тыс. руб. В 2019 году плановые назначения по данному разделу составили 10 032 873,5 тыс. руб. Исполнение составило 9 555 359,3 тыс. руб., или 92,2% к плану, утвержденному Законом, и 95,2% к уточненному плану.

Наибольший удельный вес в расходах по данному разделу занимают средства, передаваемые в виде **межбюджетных трансфертов** – 56,8%

(5 432 132,3 тыс. руб.) от суммы расходов по разделу, из них трансферты бюджетам других уровней (*бюджеты областей и г. Минска*), – 79,4% (4 312 661,2 тыс. руб.). Средства использованы для поддержки регионов и финансового обеспечения полномочий местных исполнительных и распорядительных органов при недостаточности собственных доходов (*в том числе на финансирование целевых мероприятий по восстановлению и развитию регионов, предоставление льгот и выплат населению, пострадавшему от катастрофы на Чернобыльской АЭС, финансирование расходов по развитию сельского хозяйства (работы по известкованию кислых почв, субвенции на погашение задолженности за дизельное топливо и др.), субвенции на финансирование строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, расходов на предоставление гражданам субсидий на уплату части процентов и погашение основного долга за счет субвенций и др.*).

Трансферты государственным внебюджетным фондам занимают 20,6% (1 119 471,1 тыс. руб.) средств подраздела. Средства направлены на выплату внебюджетным фондом социальной защиты населения государственных пособий семьям, воспитывающим детей, социальных пенсий, пенсий за особые заслуги перед республикой, пенсий военнослужащим срочной службы и их семьям, отдельных видов доплат, трудовых пенсий и др., а также расходов, связанных с детским санаторно-курортным лечением и оздоровлением.

Учитывая сверхплановые поступления обязательных страховых взносов в бюджет внебюджетного фонда социальной защиты населения, остались не востребованными субвенции в сумме 168 061,3 тыс. руб., или 13,1% к уточненному плану.

На финансирование **«Государственных органов общего назначения»** направлено 632 558,1 тыс. руб., или 95,5% уточненного годового плана. Бюджетные средства направлены на выплату заработной платы, взносов (отчислений) на социальное страхование и других социальных выплат, оплату коммунальных услуг, иных текущих расходов, оплату капитальных расходов государственных органов.

По подразделу **«Международная деятельность»** расходы за 2019 год составили 243 645 тыс. руб., или 2,5% общей суммы расходов по данному разделу. При этом основная доля расходов (46,9% от расходов по подразделу) приходится на открытие и содержание дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь за рубежом (114 162,9 тыс. руб.), 22,7% расходов по подразделу (55 244,2 тыс. руб.) составили расходы на отчисления в бюджет Союзного государства, позволяющих финансировать расходы на содержание органов

Союзного государства, реализовывать союзные программы и мероприятия. Средства подраздела также направлялись на уплату долевых взносов в бюджеты интеграционных объединений, для финансирования отдельных аппаратов уставных и отраслевых органов СНГ, уплату членских взносов в международные организации. Расходы по подразделу составили 88,6% к уточненному годовому плану.

Расходы по подразделу **«Международная экономическая и гуманитарная помощь»** составили 2 579,2 тыс. руб., или 100% от уточненного плана и была направлена на расходы, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, на расходы, связанные с оказанием гуманитарной помощи по отдельным решениям Правительства.

В 2019 году на расходы по подразделу **«Обеспечение проведения выборов и референдумов»** направлено 22 714 тыс. руб., или 99,5% уточненных назначений.

Расходы по **«Обслуживанию государственного долга»** составили 2 163 204,7 тыс. руб., или 95,2% уточненного годового плана, в том числе на обслуживание внутреннего государственного долга – 452 385,3 тыс. руб., обслуживание внешнего государственного долга – 1 710 819,4 тыс. руб. Доля расходов по подразделу составляют 22,6% расходов по разделу. Отклонение от предусмотренных плановых показателей (*утверждено Законом 2 977 458 тыс. руб.*) связано с изменением процентных ставок, котировок валют по отношению к доллару США.

По подразделу **«Государственный материальный резерв»** профинансировано 109 866 тыс. руб., или 99,6% уточненного годового плана, из них на формирование государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней направлено 82 735,8 тыс. руб., или 75,3% использованных по подразделу средств, на создание государственных материальных резервов – 27 130,2 тыс. руб., или 24,7%.

По подразделу **«Фундаментальные научные исследования»** предусматривались плановые назначения в размере 111 427,4 тыс. руб., исполнение составило 110 749,1 тыс. руб., или 99,4%. Основная доля расходов приходится на фундаментальные и прикладные научные исследования в рамках государственных программ научных исследований на 2016 – 2020 годы. На обеспечение уставных функций Национальной академии наук Беларуси израсходовано 15 587,3 тыс. руб.

По подразделу **«Прикладные исследования в области общегосударственной деятельности»** расходы профинансированы на 99,8% (*сумма исполнения 127 175,8 тыс. руб.*) от запланированных 127 445,8 тыс. руб. За счет средств подраздела профинансированы

мероприятия научного обеспечения Государственных программ «Наукоемкие технологии и техника на 2016 – 2020 годы, «Белорусский лес», Государственной программы развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, прикладные исследования в рамках государственных научно-технических программ на 2016 – 2020 годы. Кроме того, средства направлялись на развитие материально-технической базы государственных научных организаций, развитие системы научно-технической информации, научно-техническое обеспечение государственных органов, реализацию инновационных проектов, организацию деятельности и развитие материально-технической базы субъектов инновационной инфраструктуры, и прочие расходы

Расходы по подразделу *«Другая общегосударственная деятельность»* составили 710 735,1 тыс. руб., или 96,2% уточненного годового плана.

По данному подразделу учитывались расходы, связанные с функционированием 6 администраций свободных экономических зон в сумме 3 406,5 тыс. руб., расходы по компенсации (уплате) юридическим лицам процентов за пользование банковскими кредитами, выданными на инвестиционные цели (*10 953 тыс. руб.*), расходы по компенсации (уплату) процентов за пользование банковскими кредитами, выданными на пополнение оборотных средств (*116 334,4 тыс. руб.*), расходы по возмещению юридическим лицам 50% от суммы процентных платежей по внешним государственным займам и внешним займам, привлеченным под гарантии Правительства (*62 421,4 тыс. руб.*) и др.

Расходы на увеличение доли государства в уставных фондах, вложение средств в ценные бумаги (облигации) Законом предусмотрены в сумме 10 000 тыс. руб., в результате уточнения указанные расходы были увеличены на 12 457,4 тыс. руб. и составили 22 457,4 тыс. руб. Фактически на указанные цели направлено 12 457,4 тыс. руб. (*55,5% к уточненному плану*).

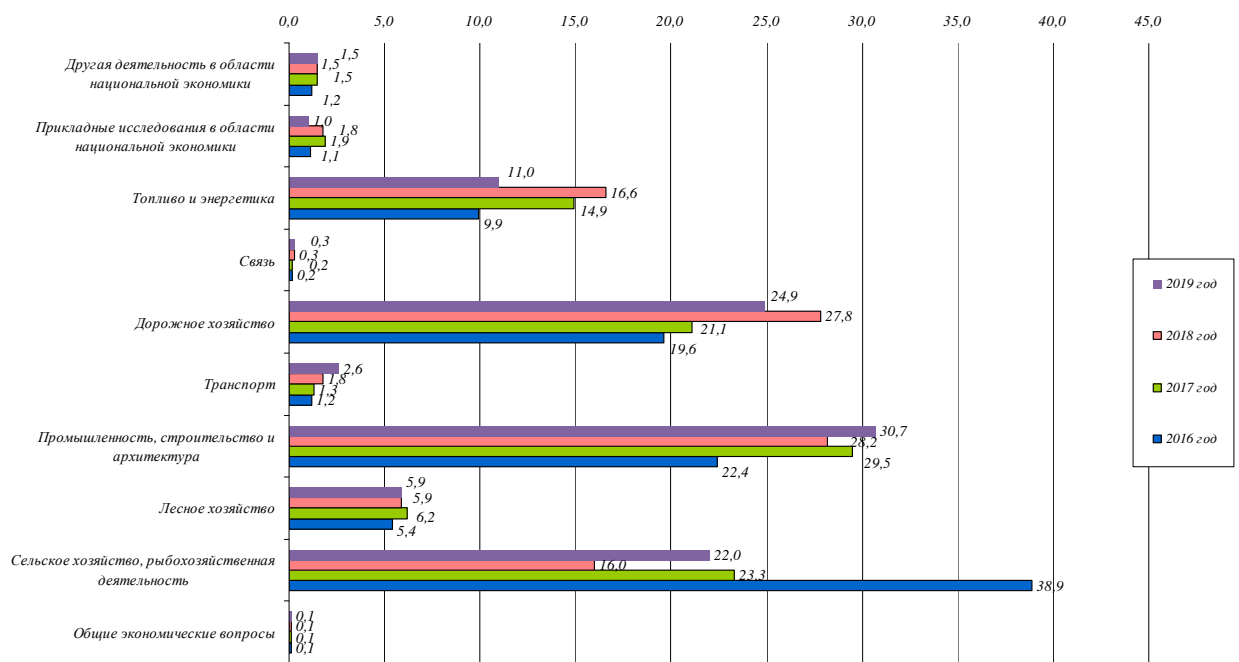
Расходы по разделу **02 «Национальная оборона»** согласно Закону предусмотрены в сумме 1 240 138,1 тыс. руб. Плановые назначения по данному разделу были увеличены и составили 1 349 208,2 тыс. руб. Исполнение по разделу составило 1 331 623 тыс. руб., или 107,4% к плану, утвержденному Законом, и 98,7% к уточненному плану.

Законом по разделу **03 «Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности»** запланированы расходы в сумме 2 312 232,1 тыс. руб., уточненный план составил 2 316 657,2 тыс. руб. Исполнение расходов по разделу составляет 2 297 445,8 тыс. руб., что составляет 99,4% к плану, утвержденному Законом, и 99,2% к уточненному годовому плану.

По разделу **04 «Национальная экономика»** согласно Закону объем расходов был предусмотрен в сумме 3 214 147,9 тыс. руб. Плановые назначения в течение года по данному разделу были увеличены и составили 3 552 954,7 тыс. руб. Исполнение по данному разделу в 2019 году составило 3 462 794,4 тыс. руб., или 107,7% к плану, утвержденному Законом, и 97,5% к уточненному плану. Сумма увеличения плановых назначений составила 338 806,8 тыс. руб. Остались не востребованными средства в размере 90 160,3 тыс. руб., или 26,6% дополнительно выделенных средств.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по подразделам «Промышленность, строительство и архитектура» – 30,7% (1 061 741,6 тыс. руб.), «Дорожное хозяйство» – 24,9% (863 469,3 тыс. руб.), «Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность» – 22% (760 189,1 тыс. руб.).

Изменение структуры расходов по данному разделу в 2019 году в сравнении с 2016-2018 годами приведено на диаграмме в процентах.



Доля расходов на «Сельское хозяйство, рыбохозяйственную деятельность» в сравнении с 2016 годом уменьшилась на 16,9 процентных пункта, но увеличилась на 6 процентных пункта в сравнении с 2018 годом. Расходы по подразделу «Промышленность, строительство и архитектура» увеличились в сравнении с 2016 годом на 8,3 процентных пункта. В сравнении с 2018 годом уменьшилась доля расходов на 2,9 процентных пункта на «Дорожное хозяйство» (с 27,8% до 24,9%), на 5,6 процентных пункта «Топливо и энергетику» (с 16,6% до 11%).

По подразделу **«Общие экономические вопросы»** исполнение составило 3 316,3 тыс. руб., или 90,3% от уточненного плана. По данному подразделу отражены расходы, связанные с развитием предпринимательства, расходы, связанные с экономической несостоятельностью (банкротством) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Расходы подраздела **«Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность»** составили 760 189,1 тыс. руб., или 99,3% от уточненного плана. По данному подразделу финансировались расходы:

на содержание сельскохозяйственных организаций, финансируемых из бюджета (38 094,7 тыс. руб.);

на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции – 139 293,6 тыс. руб. (из них для уплаты страховых взносов по обязательному страхованию сельскохозяйственных культур, скота и птицы – 27 877,6 тыс. руб., удешевления стоимости льноволокна – 23 212,8 тыс. руб., создание пилотных инновационных объектов – 13 662,8 тыс. руб. и др.);

на сохранение и расширение сельскохозяйственных земель (76 278 тыс. руб.) для проведения мелиоративных работ (в том числе государственная инвестиционная программа – 46 595 тыс. руб.);

на прочие вопросы в области сельского хозяйства (506 522,8 тыс. руб.), в том числе на компенсацию процентов по кредитам банков, выданным на инвестиционные цели и на пополнение оборотных средств – 184 020,2 тыс. руб.

По подразделу **«Лесное хозяйство»** исполнение составило 205 206,9 тыс. руб., или 99,7% от уточненного плана. Средства использованы на финансирование работ по лесовосстановительным мероприятиям, уходу за лесными культурами, строительству и ремонту лесных дорог, охране и защите лесов от вредителей и пожаров, на содержание государственной лесной охраны, содержание лесохозяйственного аппарата, повышению эффективности использования лесных ресурсов и др.

Расходы по подразделу **«Промышленность, строительство и архитектура»** составили 1 061 741,6 тыс. руб., или 95,5% от уточненного плана. Из них основная доля приходится на расходы на прочие вопросы в области промышленности, строительства и архитектуры – 1 028 397,6 тыс. руб., или 96,9% всех расходов по подразделу (в том числе на компенсацию (возмещение) процентов по кредитам банков, выданным на инвестиционные цели, компенсация процентов банкам-нерезидентам по кредитам, выдаваемым ими для приобретения товаров, произведенных в

Республике Беларусь, потерь банкам от предоставления экспортных кредитов – 402 262 тыс. руб.).

По подразделу **«Транспорт»** Законом предусмотрены бюджетные назначения в сумме 90 844 тыс. руб. Уточненный план по подразделу составил 90 567,2 тыс. руб., исполнено 89 340,1 тыс. руб., или 98,7% к уточненному плану.

По названному подразделу осуществлялись расходы на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам выдаваемых ОАО «Банк развития Республики Беларусь» для строительства и реконструкции взлетно-посадочных полос (46 463,3 тыс. руб.), предоставления льгот на проезд гражданам в соответствии с законодательством (9 088,8 тыс. руб.), и др.

По подразделу **«Дорожное хозяйство»** бюджетные назначения, предусмотренные Законом составили 947 692,5 тыс. руб., уточненный план составил 872 948,4 тыс. руб. Исполнение – 863 469,3 тыс. руб., или 98,9% уточненного плана. Основные расходы дорожной отрасли составляют расходы республиканского дорожного фонда – 703 177,6 тыс. руб., или 81,4% расходов подраздела.

Средства бюджета были направлены на содержание, текущий и капитальный ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, содержание служб для функционирования системы электронного сбора платы за проезд транспортных средств по определенным дорогам Республики Беларусь и системы динамического взвешивания, погашение и обслуживание кредитов, привлеченных на финансирование мероприятий дорожного хозяйства и др.

По подразделу **«Связь»** Законом предусмотрены бюджетные назначения в сумме 14 695,6 тыс. руб. Уточненный план составил 10 134,4 тыс. руб., исполнено 9 031,8 тыс. руб., или 89,1% к уточненному плану.

Бюджетные назначения, предусмотренные Законом, по подразделу **«Топливо и энергетика»** составили 402 414,1 тыс. руб. Уточненный план – 396 127,6 тыс. руб., исполнение – 379 738,9 тыс. руб., или 95,9% от уточненного плана. Основное направление финансирования – расходы на строительство (реконструкцию) объектов инженерно-транспортной инфраструктуры (Минэнерго) (135 001,9 тыс. руб.), расходы на погашение и обслуживание кредитов, выданных энерго- и газоснабжающим организациям на строительство (реконструкцию) объектов инженерной инфраструктуры для районов жилой застройки (85 653,8 тыс. руб.), финансирование деятельности РУП «Белорусская атомная электростанция» (66 598,6 тыс. руб.), финансирование мероприятий в рамках выполнения программы энергосбережения (12 585,3 тыс. руб.).

По подразделу **«Прикладные исследования в области национальной экономики»** расходы составили 36 657,1 тыс. руб. или 92,2% уточненного плана (39 743,3 тыс. руб.). Наибольший удельный вес составляют расходы на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ за счет инновационных фондов (17 975,7 тыс. руб., или 49%) и расходы на прикладные исследования по государственным программам и научно – техническим программам (8 689,5 тыс. руб., или 23,7%).

Расходы по подразделу **«Другая деятельность в области национальной экономики»** составили 54 103,3 тыс. руб. или 96,3% уточненного годового плана, которые были направлены на содержание организаций гидрометеорологии (16 353,7 тыс. руб.), Государственного комитета по имуществу и его территориальных органов, кадастровую оценку земель, земельных участков, на землеустройство, картографию и геодезию, ведение государственного земельного кадастра (27 171,3 тыс. руб.), расходы на содержание органов торговли, сферу туризма составили (8 871,7 тыс. руб.), прочие отрасли национальной экономики (1 706,6 тыс. руб.).

По разделу **05 «Охрана окружающей среды»** финансирование мероприятий, связанных с охраной окружающей среды, согласно Закону предусмотрено в сумме 93 032,9 тыс. руб. В течение года плановые назначения были увеличены и составили 93 603,5 тыс. руб. В целом по разделу исполнение составило 92 371,3 тыс. руб., или 99,3% к плану, утвержденному Законом, и 98,7% к уточненному плану.

В структуре расходов по данному разделу наибольший удельный вес занимают расходы по подразделу «Охрана природной среды» – 90,9% (83 925,9 тыс. руб.). По подразделам «Природоохранная деятельность» удельный вес расходов составил 4,0% (3 685,5 тыс. руб.), «Другая деятельность в области охраны окружающей среды» – 3,6% (3 366,6 тыс. руб.), «Прикладные исследования в области охраны окружающей среды» – 1,5% (1 393,3 тыс. руб.).

Основная часть мероприятий по охране окружающей среды была реализована в рамках Государственной программы «Охраны окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 – 2020 годы и Государственной программы «Белорусский лес» на 2016 – 2020 годы. Кроме того, средства были использованы на содержание, укрепление материально-технической базы Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь и содержание территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и подчиненных ему организаций и др.

По разделу **06 «Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство»** в бюджете на 2019 год были предусмотрены назначения в сумме 102 421,1 тыс. руб., уточненный планом расходы по разделу сокращены на 45 020,1 тыс. руб. и составили 57 401 тыс. руб. Исполнение расходов – 56 977,1 тыс. руб., или 99,3% к уточненному плану.

В структуре расходов по данному разделу, наибольший удельный вес занимают расходы по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунальных услуг» (46 640,1 тыс. руб., или 81,9%).

В составе расходов по разделу – финансирование проекта Правительства за счет средств МБРР «Развитие систем водоснабжения и водоотведения» (16 041,8 тыс. руб.), финансирование проекта за счет займа МБРР «Использование древесной биомассы для централизованного теплоснабжения» (27 459,8 тыс. руб.), финансирование части расходов по жилищно-коммунальным услугам населению, проживающему в не обслуживаемом организациями Министерства жилищно-коммунального хозяйства жилищном фонде (9 572 тыс. руб.) и др.

Расходы на **социально-культурную сферу** (здравоохранение, физическая культура, спорт, культура, средства массовой информации, образование, социальная политика) в 2019 году составили 4 349 982,8 тыс. руб., или 20,6% от суммы всех расходов.

Динамика удельного веса расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов по годам представлена на диаграмме в процентах:



За период 2016-2019 годы расходы на социально-культурную сферу занимали наибольший удельный вес в сумме всех расходов в 2017 году. В 2019 году доля таких расходов увеличилась по сравнению с 2016 годом на

0,1 процентных пункта, в сравнении с 2017 годом уменьшились на 0,5 процентных пункта и увеличились на 0,5 процентных пункта по отношению к 2018 году.

Объем бюджетных расходов по **разделу 07 «Здравоохранение»** Законом на 2019 год был определен в сумме 1 019 893,5 тыс. руб., плановые назначения в течение года были сокращены и составили 996 732,3 тыс. руб. Фактически профинансировано 993 047,9 тыс. руб., или 99,6% к уточненному плану.

Наибольший объем расходов по разделу занимают расходы, предусмотренные по подразделу «Медицинская помощь населению» – 52,9% (525 430,5 тыс. руб.).

Расходы средств раздела направлены на приобретение лекарственных средств и изделий медицинского назначения, на оплату труда, закупку изделий медицинского назначения и медицинского оборудования (*компьютерные и магнитно-резонансные томографы, ангиографы, оборудование для оснащения перинатальных центров, оборудование для оснащения кабинетов врачей общей практики*).

В расходах раздела отражены расходы по привлечению средств внешнего государственного займа по проекту «Модернизация системы здравоохранения Республики Беларусь» в сумме 15 052 тыс. руб.

По разделу **08 «Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации»** Законом на 2019 год были предусмотрены бюджетные назначения в сумме 633 420,4 тыс. руб. В течение 2019 года плановые назначения по данному разделу были сокращены и составили 547 455 тыс. руб. За 2019 год исполнение составило 528 951,6 тыс. руб., или 96,6% к уточненному годовому плану.

По подразделу **«Физическая культура и спорт»** использовано 239 069,8 тыс. руб., что составляет 45,2% от суммы всех расходов данного раздела. За счет этих средств осуществлялось финансирование II Европейских игр 2019 года в Республике Беларусь, международная матчевая встреча между сборной командой Европы и командой США, чемпионат мира по быстрым шахматам и блицу, чемпионат мира по летнему биатлону, чемпионат мира по хоккею с шайбой среди молодежи, чемпионат Европы по биатлону, чемпионат мира по тайландскому боксу и др.

На финансирование расходов подраздела **«Культура»** направлено 140 900,4 тыс. руб., или 97,8% уточненного плана.

За счет средств бюджета обеспечено функционирование библиотек, музеев, дворцов и домов культуры. Значительная часть средств по данному подразделу (37 920,3 тыс. руб., или 26,9%) направлены на оказание

поддержки театрально-зрелищных организаций, государственных парков культуры и отдыха и зоопарков.

По подразделу **«Средства массовой информации»** финансирование составило 144 896,4 тыс. руб., или 97,3% к уточненному плану.

На телевидение и радиовещание направлено 126 480,5 тыс. руб., или 87,3% всех средств подраздела, на периодическую печать и издательства – 6 807,1 тыс. руб. (4,7%), на прочие вопросы в области средств массовой информации – 11 608,8 тыс. руб. (8%).

Расходы по подразделам **«Прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации»** и **«Вопросы религии и другие вопросы в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации»** составили соответственно 2 022,8 тыс. руб. и 2 062,2 тыс. руб., или 0,4% и 0,4% всех расходов по разделу.

По **разделу 09 «Образование»** Законом предусмотрены расходы республиканского бюджета в сумме 1 047 846,5 тыс. руб. В 2019 году плановые назначения по данному разделу были сокращены и составили 1 046 407,8 тыс. руб. Исполнение расходов республиканского бюджета по указанному разделу произведено на сумму 1 006 383,7 тыс. руб., или 96% к плану, утвержденному Законом, и 96,2% к уточненному плану.

В структуре расходов по данному разделу наибольший удельный вес занимают расходы по подразделу **«Высшее и послевузовское образование»** – 72,5% (729 162,7 тыс. руб.) объема всех расходов по разделу.

Бюджетные средства направлялись в первую очередь на оплату труда работников отрасли, выплату стипендий обучающимся, оплату коммунальных услуг, приобретение оборудования и проведение капитальных ремонтов, реализацию мероприятий Государственной программы **«Образование и молодежная политика»**.

Также в расходах республиканского бюджета учтены средства внешних государственных займов по проекту **«Модернизация системы образования Республики Беларусь»** (29 858,7 тыс. руб.).

По **разделу 10 «Социальная политика»** Законом предусмотрены расходы в сумме 1 958 009,1 тыс. руб. В 2019 году плановые назначения по данному разделу были уменьшены и составили 1 864 133,9 тыс. руб., исполнение – 1 821 599,6 тыс. руб., или 93% к плану, утвержденному Законом, и 97,7% к уточненному плану.

На 94,6% освоены средства подраздела **«Помощь семьям, воспитывающим детей»** (324 514,8 тыс. руб.), на 99% от уточненного плана (268 706,9 тыс. руб.) профинансированы расходы по оказанию **«Помощи в обеспечении жильем»** для компенсации потерь банков от выдачи на льготных условиях в 2003 – 2019 годах за счет их собственных

ресурсов кредитов на жилищное строительство, на финансовую помощь молодым семьям в погашении льготных кредитов на строительство или приобретение жилья и др.

Анализ исполнения расходов республиканского бюджета по экономической классификации расходов

Анализ исполнения расходов республиканского бюджета по экономической (предметной) классификации в разрезе статей представлен в таблице, в тыс. руб.:

Статья	Подстатья	Элемент	Наименование	Уточненный годовой план	Исполнено за 2019 год	Процент выполнения плана за год
10	00	00	Закупка товаров и оплата услуг	7 487 415,7	7 347 346,0	98,1
20	00	00	Обслуживание государственного долга Республики Беларусь и долга органов местного управления и самоуправления	2 273 303,3	2 163 204,7	95,2
30	00	00	Текущие бюджетные трансферты	9 143 559,5	8 885 308,2	97,2
40	00	00	Капитальные вложения в основные фонды	1 573 731,1	1 529 740,1	97,2
50	00	00	Создание государственных запасов и резервов	111 852,3	111 706,8	99,9
60	00	00	Приобретение земли и нематериальных активов	10 792,7	9 051,0	83,9
70	00	00	Капитальные бюджетные трансферты	1 140 030,1	1 100 196,9	96,5
90	00	00	Финансовый резерв	116 742,4	0,0	0,0
			ИТОГО	21 857 427,1	21 146 553,7	96,8

В структуре расходов по экономической классификации наибольший удельный вес в общей сумме произведенных расходов республиканского бюджета занимают расходы по статье **«Текущие бюджетные трансферты»** – 8 885 308,2 тыс. руб. (42% от суммы всех расходов), в том числе по подстатьям:

«Текущие межбюджетные трансферты» (дотации, субвенции на финансирование расходов по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС, по индексированным жилищным квотам, по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, на выплату пособий семьям, воспитывающим детей, пенсий госслужащим и военнослужащим, пенсий за особые заслуги перед республикой, обслуживание облигаций, уплате дохода по эмиссионным ценным бумагам) – 57,4% от расходов по данной статье (5 099 654,9 тыс. руб.);

«Текущие бюджетные трансферты населению» (выплата пособий, стипендий и др.) – 21,3% (1 891 322,2 тыс. руб.). Наименьший процент исполнения по элементу «Субвенции на финансирование расходов на

выплату трудовых пенсий и отдельных пособий, возмещение расходов на выплату пособий по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, финансирование мероприятий по обеспечению занятости» (61,8% от суммы уточненного плана);

«Субсидии» – 20,2% (1 796 495,9 тыс. руб.);

«Текущие бюджетные трансферты за границу» (правительствам и международным организациям, совместным организациям стран СНГ и межгосударственной интеграции) – 1,1% (97 835,2 тыс. руб.).

Исполнение уточненного годового плана по данной статье составило 97,2%. Заключительными оборотами исполнено 92 845 тыс. руб., или 1,0% расходов по статье.

По статье «**Закупки товаров и оплата услуг**» – 7 347 346 тыс. руб. (34,8% от суммы всех расходов), в том числе по подстатьям:

«Заработная плата рабочих и служащих» – 3 466 692,2 тыс. руб., или 47,2% от суммы расходов по статье;

«Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг» – 1 520 619,3 тыс. руб., или 20,7%;

«Приобретение предметов снабжения и расходных материалов» – 1 111 340,7 тыс. руб., или 15,1%;

«Взносы (отчисления) на социальное страхование» – 587 468,1 тыс. руб., или 8,0%;

«Оплата коммунальных услуг» – 436 669,4 тыс. руб., или 5,9%;

«Оплата транспортных услуг» – 105 542 тыс. руб., или 1,5%;

«Оплата услуг связи» – 63 744,2 тыс. руб., или 0,9%;

«Командировки и служебные разъезды» – 29 738,1 тыс. руб., или 0,4%;

«Оплата геологоразведочных услуг» – 17 941,7 тыс. руб., или 0,2%;

«Оплата услуг по типовому проектированию» – 7 590,3 тыс. руб., или 0,1%.

Исполнение уточненного годового плана по статье составило 98,1%.

Наибольший процент неиспользованных средств приходится на подстатью «Командировки и служебные разъезды» (исполнение бюджета 90,2%), в том числе:

элемент «Командировки и служебные разъезды внутри страны» – 4 101 тыс. руб., исполнение составляет 92,3% к уточненному годовому плану;

элемент «Командировки и служебные разъезды за границу» – 9 269,7 тыс. руб., исполнение 80,8% к уточненному плану;

элемент «Прочие расходы» – 16 367,3 тыс. руб., исполнение 95,9% к уточненному плану.

Заключительными оборотами исполнено 65 065,7 тыс. руб., или 0,9% расходов по статье.

Расходы по статье **«Обслуживание государственного долга Республики Беларусь и долга органов местного управления и самоуправления»** составили 2 163 204,7 тыс. руб., или 10,2% от общей суммы произведенных расходов республиканского бюджета. Из них расходы на обслуживание ценных бумаг приходится 452 385,3 тыс. руб. (20,9% от суммы расходов по статье), обслуживание внешнего государственного долга – 1 710 819,4 тыс. руб. (79,1% от суммы расходов по статье). Исполнение расходов по статье составило 95,2% к уточненному годовому плану.

Расходы по статье **«Капитальные вложения в основные фонды»** составили 1 529 740,1 тыс. руб., или 7,2% от общей суммы произведенных расходов республиканского бюджета, в том числе на приобретение оборудования и других основных средств – 424 382,5 тыс. руб. (27,7% расходов по статье), капитальное строительство – 848 207,6 тыс. руб. (55,5% расходов по статье), капитальный ремонт – 257 150 тыс. руб. (16,8% расходов по статье).

Исполнение расходов по данной статье составило 97,2% к уточненному плану. Наименьший процент освоения расходов – по подстатье «Капитальный ремонт» (93,4% уточненного плана).

Заклучительными оборотами исполнено 80 267 тыс. руб., или 5,2% расходов по статье.

По статье **«Создание государственных запасов и резервов»** расходы составили 111 706,8 тыс. руб., или 0,5% от суммы всех расходов. Исполнение расходов составило 99,9% к годовому плану.

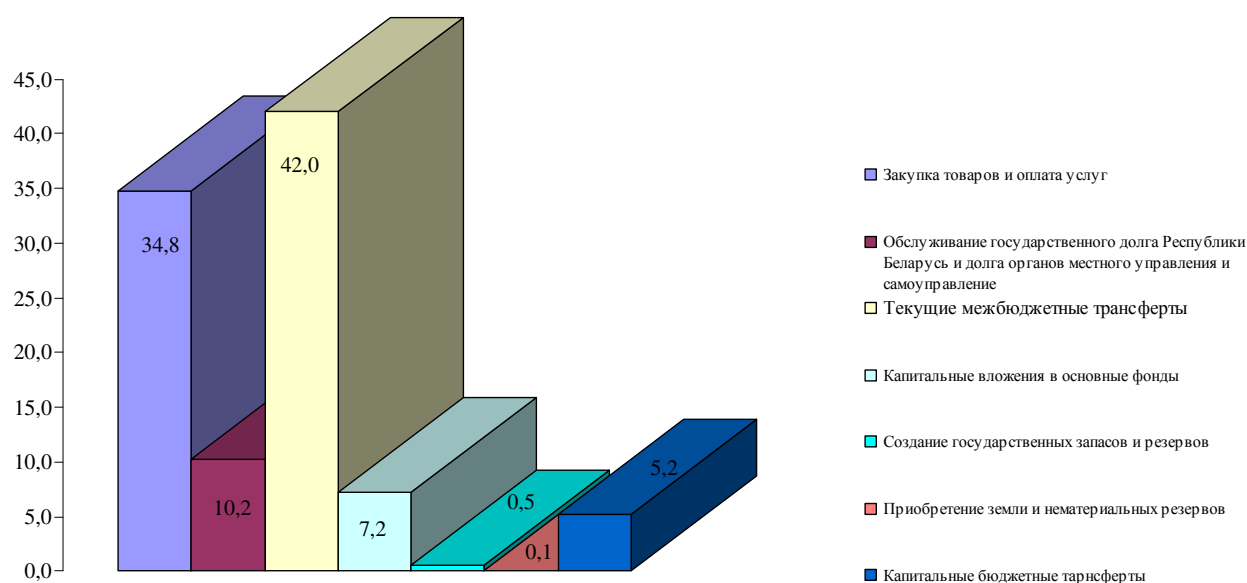
Расходы по статье **«Приобретение земли и нематериальных активов»** составили 9 051 тыс. руб. Исполнение составило 83,9% к уточненному плану. Наименьший процент освоения средств по подстатье «Приобретение нематериальных активов» (83,3% уточненного плана). Заклучительными оборотами исполнено 286,3 тыс. руб., или 3,2% расходов по статье.

Расходы по статье **«Капитальные бюджетные трансферты»** составили 1 100 196,9 тыс. руб., или 5,2% от суммы всех расходов республиканского бюджета. Из них капитальные бюджетные трансферты организациям – 574 743,5 тыс. руб. (52,2% от расходов по статье), капитальные межбюджетные трансферты составили 465 205,9 тыс. руб. (42,3% от расходов по статье, наименьший процент освоения средств уточненного плана по элементу «Иные капитальные межбюджетные трансферты из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету» (88,7%), капитальные бюджетные трансферты населению –

60 247,5 тыс. руб. (5,5% от расходов по статье). Исполнение расходов по статье составило 96,5% к уточненному плану.

Заключительными оборотами исполнено 11 596,1 тыс. руб., или 1,1% расходов по статье.

Структура расходов по экономической классификации в общей сумме расходов республиканского бюджета приведена на диаграмме в процентах.



6. Анализ кредиторской и дебиторской задолженностей

Кредиторская задолженность бюджетных организаций по средствам республиканского бюджета (без учета целевых бюджетных фондов) на 01.01.2020 составила 168 958,9 тыс. руб.

В структуре кредиторской задолженности наибольший удельный вес составляла задолженность по приобретению предметов снабжения и расходных материалов – 72,2% (122 066,8 тыс. руб.), прочих текущих расходов на закупку товаров, работ и услуг – 18,2% (30 761,8 тыс. руб.), приобретение оборудования и других основных средств – 3,8% (6 417,2 тыс. руб.).

Состояние кредиторской задолженности приведено в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2019 (тыс. руб.)	На 01.01.2020 (тыс. руб.)	Удельный вес просроченной задолженности в общей сумме задолженности %	Изменения

				2018 год	2019 год	(+, -) (тыс. руб.)	% (к предыду- щему периоду)
1.	Кредиторская задолженность	53 178,6	168 958,9	х	х	+115 780,3	317,7
2.	Просроченная кредиторская задолженность	351,3	487,9	0,7	0,3	+136,6	138,9

По сравнению с 2018 годом сумма кредиторской задолженности увеличилась на 115 780,3 тыс. руб., или более чем в три раза. Просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 136,6 тыс. руб., или на 38,9%. Вместе с тем удельный вес просроченной кредиторской задолженности в общей сумме кредиторской задолженности уменьшился на 0,4 процентного пункта.

В целом по средствам республиканского бюджета по состоянию на 01.04.2019 сумма кредиторской задолженности составила 128 106,3 тыс. руб., или 2,6% к уточненному плану первого квартала 2019 г. (4 926 025 тыс. руб.). При этом неиспользованный распорядителями остаток уточненного плана составил 392 981,5 тыс. руб. На 01.07.2019 кредиторская задолженность составила 169 391,2 тыс. руб., или 1,6% к уточненному плану первого полугодия 2019 года (10 622 125,6 тыс. руб.). Остаток неиспользованных средств – 1 129 015,3 тыс. руб. На 01.10.2019 распорядителями не оплачены обязательства на сумму 159 706,8 тыс. руб., или 1% уточненного плана девяти месяцев 2019 года (16 379 900 тыс. руб.). Неиспользованный остаток уточненного плана – 1 417 385,1 тыс. руб.

Анализ соотношения неиспользованных главными распорядителями доведенных плановых назначений по состоянию на 01.01.2020 и размера числящейся у них кредиторской задолженности показал, что имелась возможность сократить размер кредиторской задолженности на конец отчетного периода, а в отдельных случаях ее не допустить. Информация по отдельным главным распорядителям представлена в таблице, в тыс. руб.

Наименование	Сумма годовых плановых назначений	Использовано	Остаток неис- пользованных назначений	Сумма кредиторской задолженности
Верховный суд Республики Беларусь	160 694,1	159 919,1	775,0	511,4
Министерство здравоохранения Республики Беларусь	959 565,9	950 212,4	9 353,5	7 386,2
Государственный комитет судебных экспертиз Республики	134 055,4	133 275,5	779,9	410,9

Наименование	Сумма годовых плановых назначений	Использовано	Остаток неиспользованных назначений	Сумма кредиторской задолженности
Беларусь				
Министерство культуры Республики Беларусь	175 679,6	171 229,9	4 449,7	405,5
Министерство образования Республики Беларусь	641 767,1	612 464,9	29 302,2	1 581,7
Государственный таможенный комитет Республики Беларусь	131 150,0	129 499,0	1 651,0	672,5
Министерство спорта и туризма Республики Беларусь	198 437,0	190 450,2	7 986,8	1 365,0
Национальная Академия наук Республики Беларусь	252 778,1	250 314,7	2 463,4	737,9

При наличии в Министерстве здравоохранения суммы кредиторской задолженности в размере 7 386,2 тыс. руб., остаток неиспользованных средств – 9 353,5 тыс. руб., в Министерстве образования – кредиторская задолженность в сумме 1 581,7 тыс. руб., при этом остаток неиспользованных средств составил 29 302,2 тыс. руб., в Министерстве спорта и туризма кредиторская задолженность на конец 2019 года составила 1 365 тыс. руб., остаток неиспользованных средств – 7 989,8 тыс. руб.

Просроченная кредиторская задолженность по средствам республиканского бюджета (без учета целевых бюджетных фондов) на 01.01.2020 составила 487,9 тыс. руб. (0,3% общей суммы кредиторской задолженности).

Дебиторская задолженность по средствам республиканского бюджета (без учета целевых бюджетных фондов) уменьшилась за год на 221 540,8 тыс. руб. и на 01.01.2020 составила 323 052,5 тыс. руб.

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес занимает задолженность по приобретению оборудования и других основных средств – 46,9% (151 500,9 тыс. руб.), предметов снабжения и расходных материалов (лекарственные средства, мягкий инвентарь и обмундирование, продукты питания, расходные материалы и предметы снабжения, прочие расходы) – 18,0% (58 123,2 тыс. руб.), прочих текущих расходов на закупку товаров и оплату услуг (оплата услуг на проведение научно – исследовательских, опытно – конструкторских и опытно – технологических работ, текущий ремонт зданий и помещений, прочие текущие расходы) – 17,1% (55 158,1 тыс. руб.).

Соотношение объема дебиторской задолженности по отдельным распорядителям к собственным кассовым расходам приведено в таблице в тыс. руб.:

Наименование	Исполнено за 2019 год	Сумма дебиторской задолженности	% (к исполнению)	Просроченная дебиторская задолженность
Министерство энергетики Республики Беларусь	417 270,4	2 165,6	0,5	481,1
Министерство здравоохранения Республики Беларусь	950 212,4	43 859,3	4,6	2,6
Министерство культуры Республики Беларусь	171 229,9	12 177,7	7,1	1 336,3
Министерство образования Республики Беларусь	612 464,9	5 912,0	1,0	0,7
Национальная государственная телерадиокомпания Республики Беларусь	102 849,1	2 741,6	2,7	–
Министерство спорта и туризма Республики Беларусь	190 450,2	4 923,2	2,6	388,5
Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь	280 940,0	5 760,5	2,1	–
Управление делами Президента Республики Беларусь	248 573,0	5 001,5	2,0	20,0
Национальная академия наук Беларуси	250 314,7	17 459,9	7,0	27,1

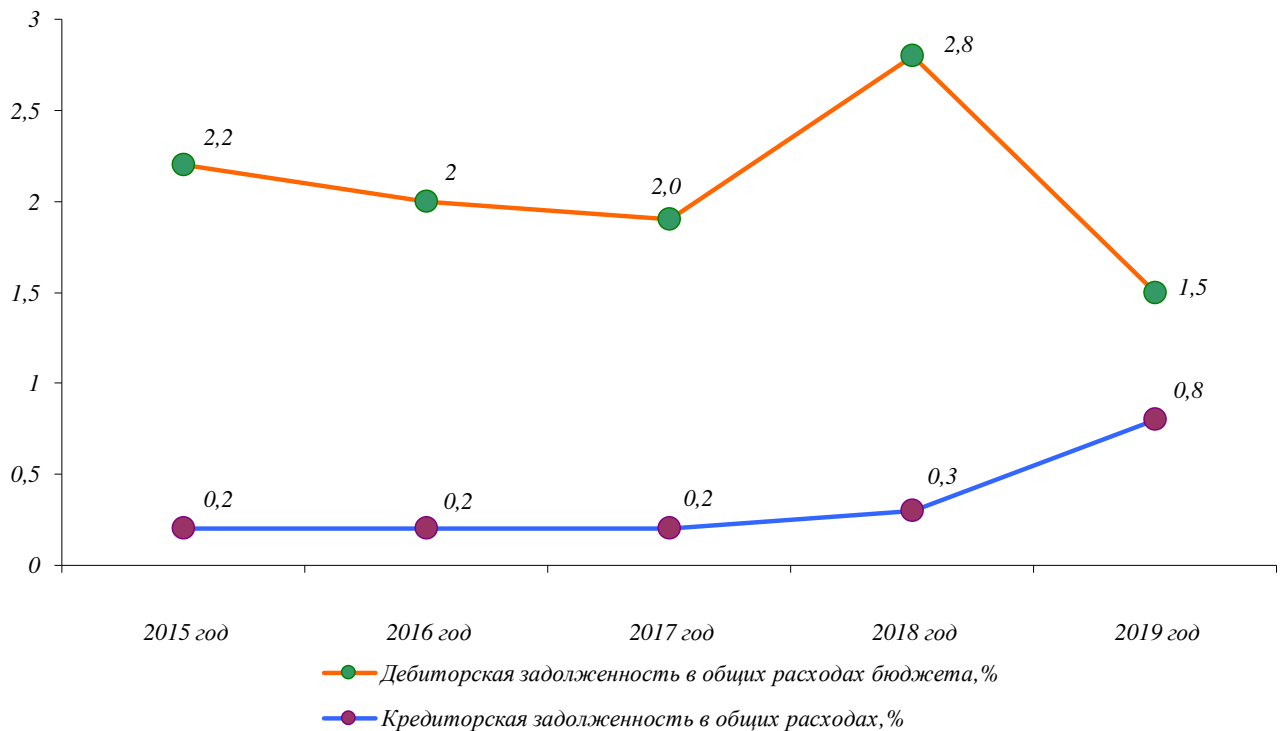
Общая сумма просроченной дебиторской задолженности по средствам республиканского бюджета составляет 14 725,8 тыс. руб.

Состояние дебиторской задолженности приведено в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2019 (тыс. руб.)	На 01.01.2020 (тыс. руб.)	Удельный вес просроченной задолженности в общей сумме задолженности, %		Изменения	
				2018 год	2019 год	(+, -) (тыс. руб.)	% (к предыдущему периоду)
1.	Дебиторская задолженность	544 593,3	323 052,5	х	х	-221 540,8	59,3
2.	Просроченная дебиторская задолженность	6 589,0	14 725,8	1,2	4,6	+8 136,8	223,5

Общая сумма дебиторской задолженности по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 40,7%, сумма просроченной дебиторской задолженности увеличилась более чем в 2 раза. Удельный вес просроченной дебиторской задолженности в общей сумме дебиторской задолженности увеличился на 3,4 процентных пункта.

Динамика изменения удельного веса дебиторской и кредиторской задолженности в общих расходах республиканского бюджета представлена на графике в процентах:



Как видно из представленных данных удельный вес кредиторской задолженности в общих расходах республиканского бюджета в 2019 году увеличился в сравнении с предыдущими годами и составил 0,8% (максимальное значение за последние пять лет), удельный вес дебиторской задолженности в расходах бюджета уменьшился и составил 1,5% (минимальное значение за последние пять лет).

7. Анализ исполнения республиканского бюджета в разрезе государственных программ

Законом запланировано **6 178 769,4 тыс. руб.** на финансирование **61 бюджетной программы** (без учета средств на финансирование государственной инвестиционной программы и республиканского централизованного инновационного фонда). Уточненным планом предусмотрено финансирование государственных программ в сумме **6 454 558,4 тыс. руб.**, распорядителями средств в 2019 году освоено **6 325 202 тыс. руб.**, или 98% уточненных годовых назначений.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы к концу пятилетки запланировано повысить охват расходов бюджета государственными программами до 90 процентов.

Динамика удельного веса программных расходов республиканского бюджета (без учета средств на финансирование государственной инвестиционной программы и республиканского централизованного инновационного фонда) в фактически профинансированных расходах в 2015 – 2019 годах представлена в таблице:

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Фактические расходы бюджета, тыс. руб.	15 214 120,6	16 750 463,4	17 000 852,5	19 728 514,0	21 146 553,7
Программные расходы, тыс. руб.	2 351 062,7	5 074 021,9	5 250 695,3	5 561 405,2	6 325 202,0
Удельный вес, %	15,5	30,3	30,9	28,2	29,9

Как видно из таблицы, в 2016 и 2017 годах удельный вес программных расходов в расходах бюджета был наибольшим, в 2018 году он снизился по сравнению с 2016 и 2017 годами, в 2019 году – увеличился по сравнению с 2018 годом на 1,7 процентного пункта.

Исполнение республиканского бюджета по программным расходам с учетом средств на финансирование государственной инвестиционной программы и республиканского централизованного инновационного фонда в 2019 году составило 6 629 708,3 тыс. руб., или 31,4% всех расходов бюджета.

Выполнение уточненных годовых бюджетных назначений **в полном объеме** (100% к уточненному плану) было **обеспечено по** Государственной программе развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016-2020 годы, Государственной программе обустройства военных городков, находящихся в оперативном управлении Министерства обороны, на 2019-2020 годы, Государственной программе развития и модернизации инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь и приграничной территории на 2014-2022 годы, Государственной программе обеспечения безопасного хранения вооружения и военной техники Вооруженных Сил Республики Беларусь на 2016-2020 годы, двенадцати научно-техническим программам и трем специальным программам.

Удельный вес программ со 100% освоением запланированных средств в общем объеме освоенных программных средств составляет 1,1% (71 749,4 тыс. руб.).

Уровень освоения средств **выше среднего** (98% и выше от уточненного плана) сложился по 27 государственным программам на общую сумму 3 350 738,4 тыс. руб. (удельный вес в общем объеме программных расходов 53%).

Уровень освоения средств **ниже среднего** у 16 государственных программ на общую сумму 2 902 714,2 тыс. руб. (*удельный вес в общем объеме программных расходов 45,9%*).

Наиболее низкий уровень освоения средств сложился по:

Государственной программе развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы (*63,6% от уточненного плана*);

Государственной научно-технической программе «Строительные конструкции, материалы и технологии», 2016-2020 годы (*64,2% от уточненного плана*);

Государственной программе на 2015-2020 годы по увековечиванию погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах войн (*88,2% от уточненного плана*);

Государственной программе утилизации боеприпасов на 2016-2020 годы (*88,3% от уточненного плана*);

Государственной программе о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы (*91% от уточненного плана*).

Для реализации Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы уточненным планом 2019 года запланировано 28 752,2 тыс. руб., исполнение запланированных расходов составило 63,6% (*18 285,1 тыс. руб.*).

Низкий процент освоения средств республиканского бюджета по названной программе носит системный характер. Так в 2017 году освоено 58,9% выделенных средств бюджета, в 2018 году – 73,2% уточненного плана.

По подпрограмме «Инфраструктура информатизации» уточненный план освоен на 93% (*2 219,6 тыс. руб.*) Мероприятия подпрограммы предусматривают модернизацию базовых компонентов инфраструктуры «электронного правительства» и создание ряда межведомственных информационных систем, обеспечивающих реализацию сервисов, необходимых для его дальнейшего развития и совершенствования. Основная причина неполного освоения выделенных средств – длительное проведение процедур государственных закупок.

По подпрограмме «Цифровая трансформация» запланированные средства республиканского использованы на 60,9% (*16 065,5 тыс. руб.*). Мероприятия подпрограммы направлены на трансформацию традиционных бизнес-процессов посредством внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) во все сферы экономической деятельности, в частности в сферу образования, здравоохранения, социальной защиты, транспортного обеспечения, деятельности пограничных служб и других.

Согласно отчетным данным Министерства связи и информатизации низкий процент освоения средств республиканского бюджета по госпрограмме связан, в том числе, с несостоявшимися процедурами государственных закупок, корректировкой технических заданий и прохождением повторной государственной научно-технической экспертизы, отсутствием аттестации средств защиты информации и др.

Например, по мероприятию 45 «Развитие и модернизация комплекса технических средств Фонда социальной защиты населения в соответствии с потребностями государственных информационных систем и ресурсов Фонда, развитие корпоративной сети, приобретение системного и лицензионного программного обеспечения, офисных продуктов, средств защиты информации, мероприятия по защите информации. Первая – третья очереди» на 2019 год запланированы, но не использованы средства в сумме 2 650 тыс. руб. Основная причина – спецификация аппаратного обеспечения, поставляемого в рамках мероприятия требует изменения в связи со снятием линейки соответствующего оборудования с поставки на территорию Беларуси. Готовится уточненное техническое задание на мероприятие к прохождению повторной экспертизы.

По мероприятию 51 «Создание и внедрение государственной автоматизированной информационной системы «Конфискат» на 2019 год не использованы запланированные 3 828,3 тыс. руб. Из 11 этапов календарного плана исполнителем выполнено 4 этапа за 2016 - 2017 годы. В 2018 - 2019 годах работы не выполнялись.

Наибольший удельный вес в программных расходах занимали расходы на Государственную программу «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы. На данные цели в 2019 году предусматривалось направить 1 314 040,6 тыс. руб. (20,4% от общего объема запланированного финансирования бюджетных программ). На 01.01.2019 распорядителями средств использовано 1 287 508,8 тыс. руб., или 98% от уточненного плана.

Значительный объем средств приходится еще на четыре программы:

Государственную программу «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы – предусмотрено в 2019 году 952 708 тыс. руб. (14,8% от общего объема запланированного финансирования бюджетных программ). На 01.01.2020 распорядителями освоено 913 403 тыс. руб., или 95,9% от уточненного плана;

Государственную программу развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы – 749 053,9 тыс. руб. (11,6% от общего объема запланированного финансирования бюджетных программ). На 01.01.2020 распорядителями освоено 741 292,2 тыс. руб., или 99% от уточненного

плана.

Государственную программу «Строительство жилья» на 2016-2020 годы – уточненным планом 2019 года предусмотрено 714 863,4 тыс. руб. (11,1% от общего объема запланированного финансирования бюджетных программ). На 01.01.2020 распорядителями освоено 711 779,4 тыс. руб., или 99,6% от уточненного плана;

Государственную программу по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2017-2020 годы – предусмотрено 694 952,2 тыс. руб. (10,8% общего объема запланированного финансирования бюджетных программ). Распорядителями освоено 686 684,9 тыс. руб., или 98,8% от уточненного плана.

Уточненным планом 2019 года запланированы расходы по **Государственной инвестиционной программе** (далее – Программа) (без расходов на дорожное хозяйство, лесное хозяйство и мелиорацию) в сумме 372 232,9 тыс. руб., освоено – 371 009,1 тыс. руб. или 99,7% уточненного плана.

В 2019 году в рамках Государственной инвестиционной программы осуществлялось строительство 121 объекта (без учета объектов, строительство которых осуществляется по отдельным перечням, согласованным Министерством экономики и Министерством финансов), из них в 2019 году первоначально было предусмотрено завершение строительных работ и ввод в эксплуатацию 44 объектов (пусковых комплексов).

Указом Президента Республики Беларусь от 03.02.2020 № 39 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» сроки ввода трех объектов перенесены на 2020 год, одного – на 2021 год, одного – на 2022 год, дополнительно определены к вводу в эксплуатацию в 2019 году три объекта. Объект «Комплекс по производству и переработке мяса индейки в Климовичском районе Могилевской области (создание инженерной и транспортной инфраструктуры)» в связи с нерациональностью его строительства без реализации соответствующего инвестиционного проекта из Программы исключен.

С учетом внесенных в Программу корректировок в 2019 году подлежал вводу в эксплуатацию 41 объект. В установленный срок введены 39 объектов, два объекта приняты в эксплуатацию несвоевременно.

Справочно:

С нарушением срока приняты в эксплуатацию объекты: в январе 2020 г. – «Памятник архитектуры XVIII-XIX веков – Успенский монастырь в дер.Пустынки Мстиславского района Могилевской области. Реконструкция с реставрацией. Первая очередь – Покровская церковь с братским корпусом (включая проектно-изыскательские работы)» (Министерство культуры);

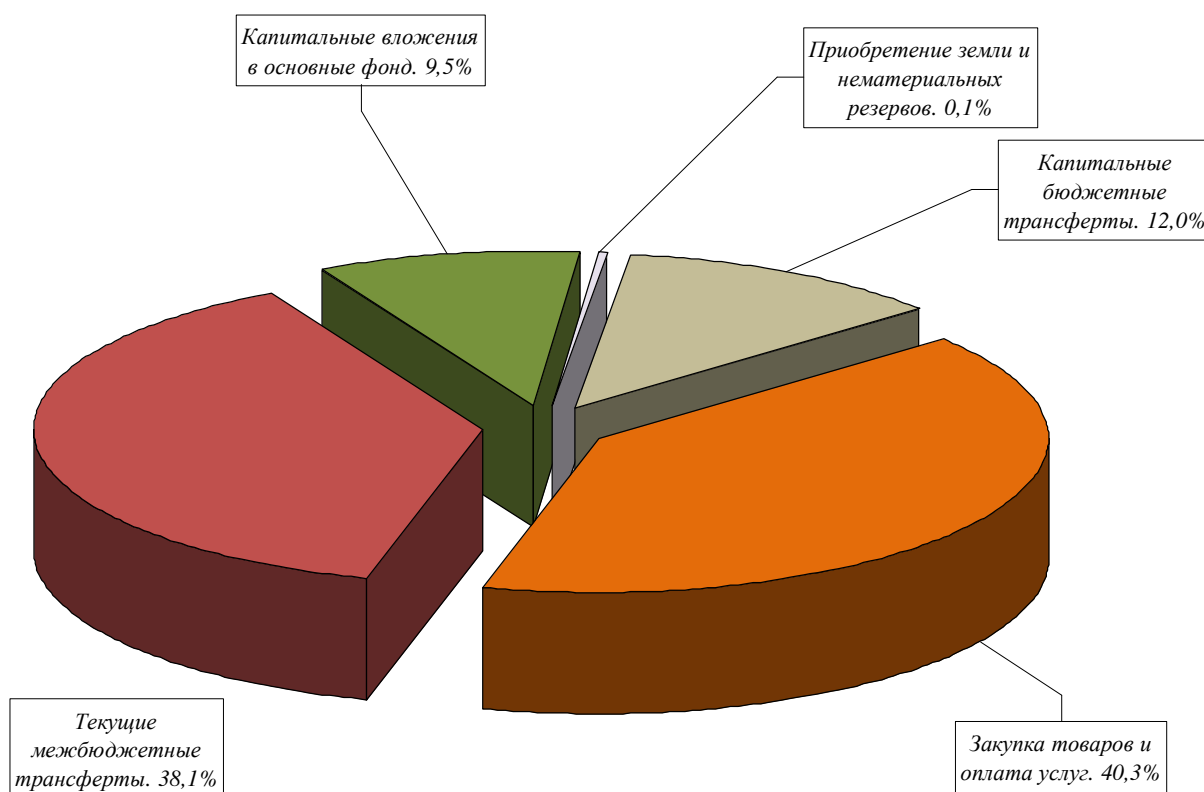
в феврале 2020 г. – «Реконструкция здания пищеблока с устройством столовой, пансионата, прачечной и реабилитационно-оздоровительного центра на территории РНПЦ ОМР им.Н.Н.Александрова в агрогородке Лесной Минского района» (Министерство здравоохранения).

Основными причинами срыва сроков ввода в эксплуатацию указанных объектов явились неудовлетворительная организация строительного процесса, необходимость устранения замечаний в ходе приемки объектов в эксплуатацию.

При проведении Комитетом госконтроля и его территориальными органами контрольно-аналитических мероприятий в рамках контроля за реализацией Программы выявлены нарушения законодательства при организации и проведении строительных работ, а также резервы снижения их стоимости.

На 15 объектах Программы выявлены завышения объемов и стоимости строительно-монтажных работ и иных затрат на общую сумму 2 065,5 тыс. руб., сэкономлено и предотвращено выплат бюджетных средств на сумму 5 550,3 тыс. руб.

Структура программных расходов по экономической классификации приведена на диаграмме.



Наибольший удельный вес в структуре программных расходов по экономической классификации занимают расходы на закупку товаров и оплату услуг – 40,3%, или 2 551 569 тыс. руб., из них 35,6%

(907 344,5 тыс. руб.) – расходы на заработную плату рабочих и служащих. На текущие бюджетные трансферты приходится 38,1%, или 2 409 194,9 тыс. руб. (в том числе субсидии 37,9%, текущие межбюджетные трансферты 29,5% текущие бюджетные трансферты населению 32,5%). Удельный вес капитальных бюджетных трансфертов – 12%, или 758 623,6 тыс. руб., (из них 47% (356 287,9 тыс. руб.) – капитальные межбюджетные трансферты). На капитальные вложения в основные фонды израсходовано 9,5%, или 600 993,1 тыс. руб. всех программных расходов, на приобретение земли и нематериальных активов – 0,1% (4 821,4 тыс. руб.).

При проведении в 2019 году контрольно-аналитических мероприятий Комитетом госконтроля отмечены отдельные проблемные вопросы, касающиеся реализации государственных программ.

Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016-2020 годы (далее – Госпрограмма) разработана в целях обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь и утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.02.2016 № 149.

За счет бюджетных средств на реализацию Госпрограммы в 2016-2018 годах выделено финансирование в сумме 28 755 тыс. руб., или 11,5% предусмотренных на Госпрограмму средств (249 248 тыс. руб.).

Использование бюджетных средств, предусмотренных Госпрограммой, составило 48,9% (20 752, 9 тыс. руб.), при этом использование средств республиканского бюджета составило 97,4% (6 968,7 тыс. руб.), местного бюджета – 39,1% (13 784,2 тыс. руб.).

В 2016 – 2018 годах не достигли запланированных значений сводные целевые показатели, а также целевой показатель «Количество инкубаторов малого предпринимательства».

Следует отметить, что плановые значения отдельных целевых показателей зачастую существенно занижены по сравнению с достигнутыми в предыдущие годы результатами, что свидетельствует о недостаточной их проработке при формировании Госпрограммы и недостатках, допущенных при ее планировании. К таким целевым показателям можно отнести: «Количество проведенных центрами поддержки предпринимательства обучающих курсов (в 2015 году проведено 5371 курсов, Госпрограммой запланировано в 2016 году – 3160, в 2017 году – 3290, в 2018 году – 3410, в 2019 году – 3520, в 2020 году – 3610); «Количество созданных юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. действующих юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2014 году создано

100,8 юридических лиц, в 2015 году – 83,8, Госпрограммой запланировано в 2016 году – 80,5, в 2017 году – 80,7, в 2018 году – 81,3, в 2019 году – 82, в 2020 году – 82,7).

Кроме того, Госпрограммой в качестве целевого показателя установлен показатель «Количество проведенных центрами поддержки предпринимательства обучающих курсов». При этом мероприятий, предусматривающих деятельность, связанную с проведением курсов Госпрограммой не предусмотрено. Это свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между установленным целевым показателем и мероприятиями Госпрограммы.

Анализ реализации мероприятий Госпрограммы в 2016 – 2018 годах показал следующее.

Из года в год по отдельным мероприятиям бюджетные средства либо не осваиваются, либо процент их освоения очень низкий. Реализация мероприятий на протяжении длительного периода осуществляется фактически без привлечения средств бюджета, в отдельных случаях – в рамках текущей деятельности заказчиков. Тем не менее, изменения в Госпрограмму в части сокращения финансирования либо его отмены, как это предусмотрено Положением о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 25.07.2016 № 289, не вносятся, средства на их реализацию предусматриваются в бюджете ежегодно, а в конце года производится их перенаправление на другие мероприятия и или иные цели.

Зачастую не ясны подходы, в соответствии с которыми производится оценка степени выполнения мероприятия. Так, например, несмотря на его невыполнение в отдельных регионах, степень выполнения мероприятия в целом оценивается на 100%.

Справочно:

Например, в 2018 году степень выполнения мероприятий «Создание центров поддержки малого и среднего предпринимательства на территории районов с численностью населения свыше 30 тыс. человек» и «Создание инкубаторов малого предпринимательства» в целом оценена на 100%. При этом в 2018 году ни одного центра поддержки малого и среднего предпринимательства не создано в Гродненской области и ни одного инкубатора малого предпринимательства не создано в Гомельской, Гродненской и Могилевской областях и в г.Минске.

На выполнение мероприятия «Оказание содействия субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в реализации ими задач по поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе оказание государственной финансовой поддержки субъектам

инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255» в местных бюджетах предусмотрено 848,5 тыс. руб., фактически направлено 1 216,2 тыс. руб., или 143,3%. Степень выполнения мероприятия оценена на 100%.

Вместе с тем оказание государственной финансовой поддержки субъектам инфраструктуры малого предпринимательства не осуществлялось в Гродненской, Могилевской областях и г.Минске.

Установлено, что заказчиками не в полной мере соблюдалась Инструкция о требованиях к структуре государственной программы и содержанию отчетов о результатах реализации государственной программы, утвержденная постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19.08.2016 № 51, в части отражения в приложениях к отчету всех предусмотренных данных.

Так, зачастую не указывались факторы, повлиявшие на ход реализации мероприятия, предложения по дальнейшей его реализации, принимаемые меры по выполнению мероприятия, что свидетельствует о формальном подходе заказчиков к анализу выполнения мероприятий, установлению причин и факторов, повлиявших на их выполнение.

Несмотря на признание в 2016-2018 годах, согласно методике оценки эффективности, Госпрограммы высокоэффективной, запланированные значения сводных целевых показателей не достигнуты, а, следовательно, не достигнута цель Госпрограммы. При этом объем запланированных на реализацию Госпрограммы ресурсов в 2016 – 2018 годах превысил фактически освоенный на 19% (*предусмотрено Госпрограммой 315 697,9 тыс. руб., использовано 375 787,6 тыс. руб.*).

Кроме того, следует отметить, что при расчете показателя «Оценка реализации мероприятий» по формуле $OP_M = \sqrt{D_{BM} \times k1 + C_{\phi} \times k2}$, учитывающего долю выполненных мероприятий Госпрограммы и степень использования финансовых средств с учетом весовых коэффициентов, неясен экономический смысл функции квадратного корня из полученного показателя. Извлечения из полученного числа квадратного корня повлияло на оценку эффективности реализации Госпрограммы.

Отсутствие взаимосвязи между установленным целевым показателем и мероприятиями государственных программ отмечается также и по Государственной программе развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2015 № 1096, что не позволяет объективно оценить эффективность мероприятий программы

Так установлено, что при реализации подпрограммы 1 «Разработка и производство новых лекарственных средств» целевой показатель (*доля отечественных лекарственных средств на внутреннем рынке в стоимостном выражении*) прямо не связан с уровнем выполнения каждого конкретного мероприятия данной подпрограммы, а также в полной мере не отражает основную цель Государственной программы – полное удовлетворение потребности организаций здравоохранения и населения в эффективных, безопасных и качественных отечественных лекарственных средствах.

Так, в 2018 году объем промышленного производства основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов составил 1 240,5 млн. руб., в том числе фармпредприятий, входящих в состав РУП «Управляющая компания холдинга «Белфармпром», – 706,0 млн. руб. (*56,9% от всего объема производства данной группы товаров*).

В тоже время выпуск фармпродукции, созданной в рамках программы, за 2018 год составил 9 298,8 тыс. руб., или 1,3% от объема производства по предприятиям, входящим в холдинг, и 0,7% объем промышленного производства по данной группе товаров, что не может оказать существенного влияния на увеличение доли отечественных лекарственных средств на внутреннем рынке страны.

Аналогично за 2018 год экспорт фармпродукции, созданной в рамках программы, составил лишь 0,03% (66,2 тыс. дол. США) от общего объема экспорта основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов (239,6 млн. дол. США).

При проведении контрольных мероприятий по реализации подпрограммы 1 «Содействие занятости населения» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2016 № 73 установлено, что эффективность реализации подпрограммы по итогам работы за 2016, 2017 и 2018 годы признана высокой, использование бюджетных средств, выделенных на ее реализацию, – эффективным.

Вместе с тем целевые показатели задач подпрограммы не обеспечивают объективную оценку ее выполнения, так как не позволяют в полной мере оценить эффективность мер, направленных на содействие занятости населения в целом и достижение сводного целевого показателя подпрограммы – снижение уровня безработицы.

Так, целевой показатель задачи 2 «удельный вес граждан, направленных на обучение» не позволяет оценить эффективность вложенных государственных средств на подготовку и переподготовку безработных, так как не отражает уровень трудоустройства граждан по

специальностям, по которым они проходили обучение, а также их закрепление на новых рабочих местах.

Целевой показатель задачи 3 «удельный вес трудоустроенных безработных, имеющих дополнительные гарантии занятости» не позволяет оценить весь комплекс мероприятий, выполняемых по названной задаче (например, по мероприятиям «Обеспечение временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время», «Содействие безработным в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма» и «Организация временной занятости граждан путем направления на оплачиваемые общественные работы»), а также не характеризует степень закрепления трудоустроенных граждан, имеющих дополнительные гарантии занятости, на рабочих местах и удельный вес лиц, осуществляющих предпринимательскую и ремесленную деятельность после получения финансовой поддержки (субсидии) от общего количества лиц, получивших такую помощь.

8. Анализ формирования и использования средств резервных фондов

В соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Республики Беларусь в расходной части республиканского бюджета предусматривается создание резервных фондов Президента Республики Беларусь и Правительства.

Законом резервные фонды были предусмотрены в размере 233 512,6 тыс. руб. (1% плановых доходов республиканского бюджета).

Информация о формировании резервных фондов и использовании средств отражена в таблице, в тыс. руб.:

Наименование	Утвержденный план	Уточненный план	Распределено	Исполнено	% от распределенного
Резервный фонд Президента Республики Беларусь	209 729,0	342 913,4	256 404,1	252 572,7	98,5
Финансовая помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	5 003,6	5 573,1	5 573,1	5 154,2	92,5
Фонд финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами	18 780,0	18 780,0	18 776,1	18 748,4	99,9
Всего резервные фонды	233 512,6	367 266,5	280 753,3	276 475,3	98,5

На основании решений Президента Республики Беларусь и Правительства распределено 280 753,3 тыс. руб. резервных фондов, или 76,4% запланированных средств. Нераспределенный остаток резервных фондов на 01.01.2020 составил 86 513,2 тыс. руб.

В 2019 году фактически использовано 276 475,3 тыс. руб. (98,5% от средств фондов, распределенных по решениям Президента Республики Беларусь и Правительства).

Резервный фонд Президента Республики Беларусь

Резервный фонд Президента Республики Беларусь (далее – резервный фонд) Законом был предусмотрен в размере 209 729 тыс. руб.

В соответствии со статьей 12 Закона резервный фонд был увеличен на 79 884,4 тыс. руб., Указом Президента Республики Беларусь от 17.10.2019 № 383 «О выделении средств» – на 53 300 тыс. руб. и составил 342 913,4 тыс. руб.

На основании решений Президента Республики Беларусь распределено 256 404,1 тыс. руб. Нераспределенный остаток средств резервного фонда на 01.01.2020 составил 86 509,3 тыс. руб., или 25,2% размера резервного фонда.

В 2019 году фактически использовано 252 572,7 тыс. руб. средств резервного фонда (98,5% от средств резервного фонда, распределенных по решениям Президента Республики Беларусь), в том числе на финансирование:

государственных капитальных вложений (строительство важнейших социально значимых объектов, включенных в Государственную инвестиционную программу на 2019 год, утвержденную Указом Президента Республики Беларусь от 19.02.2019 № 71, финансирование строительства, реконструкции и ремонту улично-дорожной сети в г.Барановичи, на завершение работ по модернизации, капитальному ремонту производственного корпуса ОАО «Оршанский инструментальный завод») в сумме 94 728,9 тыс. руб. (37,5% от использованных средств резервного фонда);

на реализацию мероприятий по подготовке и проведению II Европейских игр 2019 года – 8 944,2 тыс. руб. (3,5%);

стимулирования достижений в области науки и техники, спорта, литературы, искусства и архитектуры, развитие культурной, научно-технической деятельности (на выплату специальной премии «Белорусский спортивный Олимп», на выплату стипендий Президента Республики Беларусь талантливым молодым ученым, финансирование расходов специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов, талантливой молодежи,

для оплаты труда преподавателей, работников, обеспечивающих учебно-воспитательный процесс, и выплаты стипендий студентам и учащимся духовных учебных заведений, на предоставление и выплату ежемесячных грантов Президента Республики Беларусь руководителям и специалистам организаций науки, образования, здравоохранения, культуры за значительный вклад в развитие отрасли) – 3 701,3 тыс. руб. (1,47%);

расходов, связанных с международным обменом детей, направленных на оздоровление, и прочих расходов (на организацию отдыха и оздоровления детей из Сирийской Арабской Республики, Китайской Народной Республики, Японии, Республики Индия, Социалистической Республики Вьетнам, Арабской Республики Египет) – 1 877,5 тыс. руб. (0,8%);

финансирование расходов, связанных с приобретением горюче-смазочных материалов консолидированным бюджетам областей и финансировании комплекса полевых работ бюджету Гомельской области – 141 146,2 тыс. руб. (55,9%);

финансирование расходов по организации совместных учебно-тренировочных сборов спортсменов – 78,2 тыс. руб. (0,03%);

финансирование отдельных мероприятий – 2 096,4 тыс. руб. (0,8%).

Финансовая помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям

На оказание финансовой помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Законом предусмотрено направить 5 003,6 тыс. руб.

Указом № 495 размер средств на указанные цели увеличен на 569,5 тыс. руб. и составил 5 573,1 тыс. руб.

На основании распоряжения Президента Республики Беларусь от 08.01.2019 № 7рп «О государственной поддержке средств массовой информации» распределено 5 573,1 тыс. руб.

Средства финансовой помощи использованы в сумме 5 154,2 тыс. руб. (92,5% средств, распределенных по решениям Президента Республики Беларусь).

9. Анализ формирования и использования средств государственных целевых бюджетных фондов

В 2019 году согласно статье 2 Закона в республиканский бюджет включены средства государственных целевых бюджетных фондов: фонда национального развития, республиканского централизованного инновационного фонда, республиканского дорожного фонда.

Республиканский дорожный фонд

В соответствии со статьей 9 Закона формирование республиканского дорожного фонда (далее – дорожный фонд) в 2019 году предусмотрено в размере 560 539,4 тыс. руб. Использование средств фонда запланировано в сумме 699 796,1 тыс. руб. (с учетом направления средств республиканского бюджета в сумме 139 256,7 тыс. руб.).

Указом № 495 показатели бюджета уточнены в части увеличения доходов дорожного фонда на 10 660,6 тыс. руб. и увеличения расходов дорожного фонда (с учетом направления средств республиканского бюджета в сумме 2 200,0 тыс. руб.) на 12 860,6 тыс. руб.

С учетом корректировок бюджета формирование дорожного фонда в 2019 году предусмотрено в размере 571 200 тыс. руб., использование – в сумме 712 656,7 тыс. руб.

В 2019 году дорожный фонд фактически сформирован в размере 566 328,5 тыс. руб. (99,2% уточненного плана), использован – 703 177,6 тыс. руб. (98,7% уточненного плана).

Информация о формировании дорожного фонда в разрезе источников отражена в таблице, в тыс. руб.:

Наименование	Утвержденный план	Уточненный план	Исполнено	% к уточ. плану
Плата за проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования	17 000,0	21 500,0	22 649,0	105,3
Государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении	290 000,0	276 000,0	267 870,1	97,1
Государственная пошлина за выдачу разрешения на проезд автомобильных транспортных средств Республики Беларусь по территории иностранных государств	18 734,4	18 734,4	20 099,1	107,3
Плата за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам Республики Беларусь с системой электронного сбора платы	231 085,0	248 365,6	248 530,3	100,1
Проценты, уплачиваемые банками за пользование средствами, поступившими на счета, открытые ГУ «Белавтострада» для обслуживания финансовых потоков, возникающих при функционировании системы электронного сбора платы»	2 880,0	4 300,0	4 564,2	106,1
Остатки средств предоплаты и залоговой стоимости устройств электронной оплаты за проезд по платным дорогам не подлежащие возврату	840,0	2 300,0	2 615,8	113,7
Итого	560 539,4	571 200,0	566 328,5	99,2

В 2019 году основными источниками формирования дорожного фонда являлись:

государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск

транспортного средства к участию в дорожном движении, которая составила в общем объеме доходов дорожного фонда 47,3%. При этом ее удельный вес по сравнению с 2018 годом снизился на 1,3 процентного пункта, с 2017 годом – на 10,2 процентного пункта, с 2016 годом – на 23,3 процентного пункта;

плата за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам Республики Беларусь с системой электронного сбора платы, которая составила в общем объеме доходов дорожного фонда 43,9%. По сравнению с 2018 годом удельный вес платы вырос на 2,9 процентного пункта, с 2017 годом – на 11,6 процентного пункта, с 2016 годом – на 23,5 процентного пункта.

Направления использования средств дорожного фонда определены Законом (*приложение 8*).

Информация об использовании средств по направлениям отражена в таблице, в тыс. руб.:

Наименование	Утвержденный план	Уточненный план	Исполнено	% к уточ. плану
Расходы Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь:	554 796,1	574 656,7	570 449,1	99,3
содержание автомобильных дорог	137 416,5	151 379,1	151 377,8	100,0
текущий ремонт автомобильных дорог	80 777,8	84 277,8	83 349,0	98,9
капитальный ремонт автомобильных дорог	38 046,2	44 846,2	42 953,3	95,8
строительство и реконструкция автомобильных дорог	94 872,9	113 272,9	113 062,8	99,8
погашение кредитов банков и выплата процентов по ним	198 509,4	175 864,4	174 819,6	99,4
оплата услуг по взиманию платы за проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь	995,1	1 100,0	1 100,0	100,0
типовое проектирование	2 369,2	2 369,2	2 306,2	97,3
финансирование государственного учреждения «Белавтострада»	1 809,0	1 547,1	1 480,4	95,7
Субвенции из республиканского дорожного фонда	145 000,0	138 000,0	132 728,5	96,2
Итого	699 796,1	712 656,7	703 177,6	98,7

Основную долю расходов дорожного фонда в 2019 году составили расходы на погашение кредитов банков и выплату процентов по ним – 24,9% от общей суммы дорожного фонда, на содержание автомобильных дорог направлено 21,5%, строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 16,1%, текущий ремонт автомобильных дорог – 11,9%,

капитальный ремонт автомобильных дорог – 6,1%, иные расходы в области республиканского дорожного хозяйства – 0,6%.

Кроме того, в соответствии с Законом (*пункт 3 статьи 9*) из республиканского дорожного фонда переданы субвенции в консолидированные бюджеты областей и бюджет г.Минска в сумме 132 728,5 тыс. руб. (*18,9% расходов дорожного фонда, что на 1,3 процентного пункта меньше, чем в 2018 году*).

На 01.01.2020 остаток средств дорожного фонда составил 21,5 тыс. руб. и увеличился по сравнению с 01.01.2019 (*20,3 тыс. руб.*) на 1,2 тыс. руб.

Республиканский централизованный инновационный фонд

В соответствии со статьей 7 Закона формирование республиканского централизованного инновационного фонда (далее – инновационный фонд) в 2019 году по доходам предусмотрено в сумме 173 018,1 тыс. руб., по расходам – 173 018,1 тыс. руб.

В соответствии с решениями Главы государства (*указы Президента Республики Беларусь от 13.06.2018 № 236, от 07.08.2019 № 301, от 30.12.2019 № 495*) доходы инновационного фонда были уменьшены на 19 556,9 тыс. руб., расходы – увеличены на 9 485,4 тыс. руб. (*с учетом направления остатков инновационного фонда, образовавшихся на 01.01.2019 в сумме 29 042,3 тыс. руб.*). В результате формирование инновационного фонда было запланировано в сумме 153 461,2 тыс. руб., использование – 182 503,5 тыс. руб.

В 2019 году доходы инновационного фонда составили 152 092,9 тыс. руб., или 99,1% уточненного плана.

Сведения о плановых назначениях и поступивших доходах инновационного фонда в 2019 году представлены в таблице, в тыс. руб.:

Наименование показателя	Уточненный план	Исполнено	% к уточ. плану
Отчисления от налога на прибыль в республиканский централизованный инновационный фонд, местные инновационные фонды	130 043,5	128 616,1	98,9
Прочие поступления в республиканский централизованный инновационный фонд	35,6	94,7	266,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые из местных инновационных фондов в республиканский централизованный инновационный фонд	23 382,1	23 382,1	100,0
Итого	153 461,2	152 092,9	99,1

В 2019 году из местных инновационных фондов в доходы инновационного фонда передано межбюджетных трансфертов в сумме

23 382,1 тыс. руб. (15,4% в объеме доходов фонда), в том числе из инновационных фондов облисполкомов – 15 832,2 тыс. руб. (наибольшие суммы перечислены Гомельским (10 827,4 тыс. руб.) и Минским (2 781,1 тыс. руб.) облисполкомами), Минского горисполкома – 7 549,9 тыс. руб.

В 2019 году расходы средств инновационного фонда по распорядителям составили 149 955,5 тыс. руб., или 91,2% уточненного плана. Кроме того, Белорусскому инновационному фонду направлено средств инновационного фонда в сумме 18 138,7 тыс. руб.

В 2019 году организациями-заемщиками возвращено 32,8 тыс. руб. средств инновационного фонда.

Удельный вес расходов инновационного фонда в объеме расходов республиканского бюджета составил в 2019 году 0,8% и по сравнению с 2018 годом уменьшился на 0,3 процентного пункта.

Основную долю расходов фонда (61,5%) составили программные расходы, которые направлены на финансирование Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, Государственной программы «Научоемкие технологии и техника» на 2016 – 2020 годы, Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы, Государственных научно-технических программ на 2016 – 2020 годы.

Сведения о плановых назначениях и фактических расходах инновационного фонда по распорядителям в 2019 году представлены в таблице, в тыс. руб.:

Наименование распорядителей	Уточненный план	Исполнено	% к уточ. плану
Государственный комитет по науке и технологиям	82 026,6	67 617,3	82,4
Национальная академия наук Беларуси	37 916,1	37 916,1	100,0
Белорусский инновационный фонд	18 138,7	18 138,7	100,0
Министерство промышленности	14 361,2	14 361,2	100,0
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	8 838,4	8 838,4	100,0
Министерство здравоохранения	3 420,0	3 420,0	100,0
Министерство образования	2 121,8	2 121,8	100,0
Министерство транспорта и коммуникаций	406,6	406,6	100,0
Концерн «Белнефтехим»	288,7	288,7	100,0
Государственный комитет по стандартизации	2 393,1	2 393,1	100,0
Министерство обороны	9 462,6	9 462,6	100,0
Министерство архитектуры и строительства	1 470,0	1 470,0	100,0
Концерн «Белгоспищепром»	760,0	760,0	100,0
Министерство лесного хозяйства	259,5	259,5	100,0
Министерство спорта и туризма	256,4	256,4	100,0
Министерство природных ресурсов и	383,8	383,8	100,0

Наименование распорядителей	Уточненный план	Исполнено	% к уточ. плану
охраны окружающей среды			
Итого	182 503,5	168 094,2	92,1

В общей сумме расходов инновационного фонда наибольший удельный вес занимают суммы, направленные Государственному комитету по науке и технологиям (40,2%), Национальной академии наук Беларуси (22,6%), Белорусскому инновационному фонду (10,8%), Министерству промышленности (8,5%).

Остаток республиканского централизованного инновационного фонда на 01.01.2020 составил 13 073,8 тыс. руб. и сократился по сравнению с 01.01.2019 (29 042,3 тыс. руб.) в 2,2 раза.

10. Межбюджетные отношения

Соблюдение утвержденных нормативов отчислений налогов в бюджеты областей и г.Минска при распределении доходов между республиканским и местными бюджетами

В 2019 году налог на добавленную стоимость, получаемый на территории Республики Беларусь, распределялся Министерством финансов Республики Беларусь между бюджетами областей и республиканским бюджетом по нормативам отчислений, установленным статьей 3 Закона.

Статьей 3 Закона на 2019 год утверждены нормативы отчислений от налога на добавленную стоимость, получаемого на территории Республики Беларусь: в доходы консолидированного бюджета Брестской области – 4,53%, Витебской – 3,86%, Гомельской – 4,63%, Гродненской – 3,41%, Минской – 4,67%, Могилевской области – 3,46%, в доходы республиканского бюджета – 75,44%.

Налог на добавленную стоимость, подлежащий распределению в 2019 году, составил 11 259 135,7 тыс. руб. Отчисления налога на добавленную стоимость в республиканский бюджет составили 8 493 892,0 тыс. руб., или 75,44% от суммы, подлежащей распределению, отчисления указанного налога в местные бюджеты – всего 2 765 243,7 тыс. руб., или 24,56%.

В соответствии с подпунктами 1.11, 1.11-1 пункта 1 статьи 30 Бюджетного кодекса в республиканский бюджет зачисляется экологический налог в части платежей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за сброс сточных вод, хранение, захоронение отходов производства – в размере 40%, налог за добычу (изъятие) природных ресурсов в отношении нефти – в размере 85%.

Экологический налог в части платежей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за сброс сточных вод, за хранение,

захоронение отходов производства, подлежащий распределению в 2019 году, составил 136 235,6 тыс. руб., налог за добычу (изъятие) природных ресурсов в отношении нефти – 33 567 тыс. руб. В бюджеты областей направлено экологического налога в сумме 81 741,4 тыс. руб., или 60% от суммы, подлежащей распределению, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов в отношении нефти – 5 035 тыс. руб., или 15%.

Анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам областей и бюджету г.Минска в формах дотаций и субвенций, иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с Законом в 2019 году предусматривалась передача в бюджеты областей и бюджет г.Минска межбюджетных трансфертов на общую сумму 3 820 732,6 тыс. руб., в результате уточнений указанная сумма увеличилась на 512 939 тыс. руб. и составила 4 333 671,6 тыс. руб.

Фактически в бюджеты областей и г.Минска направлено 4 312 661,2 тыс. руб., или 99,5% уточненного плана и 112,9% утвержденного Законом плана.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году расходы республиканского бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней увеличились на 737 867,2 тыс. руб., при этом их доля в ВВП увеличилась на 0,4 процентного пункта (в 2017 году – 3,0%, в 2018 году – 2,9%, в 2019 году – 3,3%). Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов республиканского бюджета составил 20,4% (в 2017 году – 18,8%, в 2018 году – 18,1%).

Информация о расходах на межбюджетные трансферты приведена в таблице, в тыс. руб.:

Наименование показателя	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	в % к утвержденному Законом	в % к уточненному плану
Межбюджетные трансферты всего	3 820 732,6	4 333 671,6	4 312 661,2	112,9	99,5
в % к ВВП	2,9	3,3	3,3	-	-
в % к общим расходам республиканского бюджета	17,4	19,8	20,4	-	-
из них:					
Дотации	2 900 492,7	3 133 354,4	3 133 354,4	108,0	100,0
в % к ВВП	2,2	2,4	2,4	-	-
в % к общим расходам республиканского бюджета	13,2	14,3	14,8	-	-
Субвенции	876 324,6	945 985,3	930 411,5	106,2	98,4
в % к ВВП	0,66	0,72	0,71	-	-
в % к общим расходам республиканского бюджета	4,0	4,3	4,4	-	-

Наименование показателя	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	в % к утверж- денному Законом	в % к уточнен- ному плану
Иные межбюджетные трансферты	43 915,3	254 331,9	248 895,3	566,8	97,9
в % к ВВП	0,03	0,19	0,19	-	-
в % к общим расходам республиканского бюджета	0,2	1,2	1,2	-	-

Законом предусматривалось передать в 2019 году из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей дотации в сумме 2 900 492,7 тыс. руб. В бюджет г.Минска передача дотаций не предусматривалась.

В результате уточнений размер дотаций из республиканского бюджета был увеличен на 232 861,7 тыс. руб. и составил 3 133 354,4 тыс. руб. Фактический объем дотаций, переданных из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей, составил 3 133 354,4 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом объем дотаций в 2019 году увеличился на 627 505,7 тыс. руб. (на 25,0%).

Сведения о размерах средств, переданных в 2019 году из республиканского бюджета в виде дотаций в консолидированные бюджеты областей, приведены в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	551 906,0	564 887,5	564 887,5	100,0
Витебская область	579 124,8	675 368,6	675 368,6	100,0
Гомельская область	640 775,8	654 852,9	654 852,9	100,0
Гродненская область	413 457,4	463 499,1	463 499,1	100,0
Минская область	102 308,9	108 048,4	108 048,4	100,0
Могилевская область	612 919,8	666 697,9	666 697,9	100,0
Итого	2 900 492,7	3 133 354,4	3 133 354,4	100,0

Законом (статья б) предусмотрена передача из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г.Минска субвенций:

1. На финансирование расходов по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – 399 248,0 тыс. руб., в том числе, на:

предоставление льгот гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая выплату компенсаций и обеспечение бесплатным питанием учащихся на территории радиоактивного загрязнения, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 06.01.2009 «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» (200 571,4 тыс. руб.);

проведение мероприятий по радиационной защите и адресному применению защитных мер (89 606,0 тыс. руб.);

восстановление и развитие регионов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (109 070,6 тыс. руб.).

В результате уточнений бюджета объем субвенций на финансирование расходов по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС увеличен на 776,4 тыс. руб. и составил 400 024,4 тыс. руб.

Фактически в консолидированные бюджеты областей и бюджет г.Минска передано 396 353,8 тыс. руб. указанных субвенций, или 99,1% от уточненного плана.

Информация о переданных субвенциях на финансирование расходов по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в разрезе регионов представлена в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	33 050,3	33 050,3	32 932,7	99,6
Витебская область	4 050,6	4 219,5	4 205,9	99,7
Гомельская область	253 588,9	253 588,9	252 505,8	99,6
Гродненская область	7 669,4	7 669,4	7 601,7	99,1
Минская область	18 995,8	18 704,6	18 095,3	96,7
Могилевская область	54 896,5	56 005,3	55 455,0	99,0
г.Минск	26 996,5	26 786,4	25 557,4	95,4
Итого	399 248,0	400 024,4	396 353,8	99,1

2. На финансирование расходов по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам «Жилье») – 27 723,4 тыс. руб. Изменение данных расходов в ходе уточнения бюджета не производилось. Фактически в консолидированные бюджеты областей передано 21 091,5 тыс. руб., или 76,1% от уточненного и утвержденного Законом плана.

Информация о переданных из республиканского бюджета в 2019 году субвенциях на финансирование расходов по индексированным жилищным квотам приведена в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	7 994,2	7 994,2	7 260,7	90,8
Витебская область	2 059,2	2 059,2	1 522,0	73,9
Гомельская область	2 300,0	2 300,0	2 245,2	97,6
Гродненская область	7 970,0	7 970,0	4 527,1	56,8
Минская область	6 000,0	6 000,0	4 235,9	70,6
Могилевская область	1 400,0	1 400,0	1 300,6	92,9
г.Минск	–	–	–	–
Итого	27 723,4	27 723,4	21 091,5	76,1

3. На финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности – 166 742,7 тыс. руб., в том числе, на:

оплату комплекса работ по известкованию кислых почв (63 000,9 тыс. руб.);

иные расходы по развитию сельского хозяйства в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь (103 741,8 тыс. руб.).

Изменение указанных объемов средств в ходе уточнения бюджета не производилось. При этом объем субвенций на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности был увеличен на 10 386,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Главы государства. Фактически в консолидированные бюджеты областей передано субвенций на сумму 173 632,2 тыс. руб., или 98,0% от уточненного Законом плана.

Информация о переданных из республиканского бюджета в 2019 году субвенциях на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности приведена в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	27 418,3	29 128,5	28 907,1	99,2
Витебская область	27 655,2	29 256,4	28 408,1	97,1
Гомельская область	27 883,9	29 712,8	29 206,1	98,3
Гродненская область	24 117,9	25 567,8	25 445,0	99,5
Минская область	35 310,6	37 607,4	36 869,1	98,0
Могилевская область	24 356,8	25 856,5	24 796,8	95,9
г.Минск	–	–	–	–
Итого	166 742,7	177 129,4	173 632,2	98,0

4. На финансирование расходов по проектированию и строительству (реконструкции) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки – 115 000,0 тыс. руб. В результате уточнений бюджета размер указанных субвенций увеличился на 30 859,7 тыс. руб. и составил 145 859,7 тыс. руб. Фактически на финансирование данных расходов направлено 145 297,2 тыс. руб., или 99,6% от уточненного плана.

Информация о переданных в 2019 году из республиканского бюджета субвенциях на финансирование указанных расходов приведена в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	21 825,0	29 509,0	29 509,0	100,0
Витебская область	10 107,0	15 107,0	15 041,9	99,6
Гомельская область	15 744,0	21 344,0	21 344,0	100,0
Гродненская область	16 911,0	18 411,0	18 408,7	100,0
Минская область	39 138,0	46 438,0	46 124,0	99,3
Могилевская область	11 275,0	15 050,7	14 869,6	98,8
г.Минск	–	–	–	–
Итого	115 000,0	145 859,7	145 297,2	99,6

5. На финансирование расходов по проектированию и строительству (реконструкции) новых уличных распределительных газопроводов от места присоединения к действующему уличному распределительному газопроводу до отключающего устройства на вводе в жилой дом для газификации эксплуатируемого жилищного фонда граждан, погашению кредитов, выданных в 2012 году на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, и уплате процентов за пользование ими – 13 082,4 тыс. руб. В результате уточнений бюджета размер субвенций был уменьшен на 29 тыс. руб. и составил 13 053,4 тыс. руб. Фактически на указанные расходы направлено 12 694,3 тыс. руб., или 97,2% от уточненного плана.

Информация о переданных из республиканского бюджета в 2019 году субвенциях на финансирование указанных расходов приведена в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	1 895,5	1 895,5	1 880,9	99,2
Витебская область	1 686,0	1 686,0	1 685,2	100,0
Гомельская область	1 922,0	1 922,1	1 922,0	100,0
Гродненская область	1 654,3	1 654,3	1 475,7	89,2
Минская область	2 487,4	2 487,4	2 372,4	95,4
Могилевская область	1 423,4	1 423,4	1 373,4	96,5
г.Минск	2 013,8	1 984,7	1 984,7	100,0
Итого	13 082,4	13 053,4	12 694,3	97,2

6. На финансирование расходов, связанных с предоставлением гражданам субсидий на уплату части процентов за пользование кредитами, выдаваемыми банками на строительство (реконструкцию) жилых помещений, и субсидий на погашение основного долга по этим кредитам – 75 000,0 тыс. руб.

В результате уточнений бюджета согласно Указу № 495 общий размер данных субвенций увеличился на 43 450,0 тыс. руб. и составил 118 450,0 тыс. руб. Фактически на данные расходы направлено 118 422,6 тыс. руб., или 100,0% от уточненного плана.

Информация о переданных в 2019 году из республиканского бюджета субвенциях на указанные цели приведена в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	19 800,0	31 100,0	31 099,8	100,0
Витебская область	8 200,0	15 000,0	14 998,6	100,0
Гомельская область	11 500,0	21 600,0	21 600,0	100,0
Гродненская область	8 100,0	14 500,0	14 500,0	100,0

Минская область	11 500,0	16 200,0	16 200,0	100,0
Могилевская область	8 800,0	14 700,0	14 700,0	100,0
г.Минск	7 100,0	5 350,0	5 324,2	99,5
Итого	75 000,0	118 450,0	118 422,6	100,0

7. На финансирование расходов по уплате дохода по эмиссионным ценным бумагам (облигациям), эмитированным областными исполнительными комитетами в сумме 48 762,6 тыс. руб. Указанный объем субвенций был уменьшен в результате произведенных уточнений бюджета на 6 325,1 тыс. руб. и составил 42 437,5 тыс. руб. Фактический объем субвенций на указанные расходы составил 41 881,4 тыс. руб., или 98,7% от уточненного плана. В том числе выделено:

Витебской области в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2016 № 320 «О развитии сельскохозяйственного производства Витебской области» – 14 084,8 тыс. руб. Уточненный план составил 13 529,4 тыс. руб., фактически на указанные расходы направлено 13 352,0 тыс. руб., или 98,7% от уточненного плана;

Гомельской области в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27.04.2017 № 135 «О развитии агропромышленного комплекса Гомельской области» – 11 536,6 тыс. руб. Уточненный план составил 11 187,4 тыс. руб., фактически на указанные расходы направлено 11 017,1 тыс. руб., или 98,5% от уточненного плана;

Гродненской области в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27.04.2017 № 136 «О вопросах организаций агропромышленного комплекса Гродненской области» – 11 952,5 тыс. руб. Уточненный план составил 8 902,6 тыс. руб., фактически на указанные расходы направлено 8 835,2 тыс. руб., или 99,2% от уточненного плана;

Минской области в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28.12.2016 № 496 «О мерах по финансовому оздоровлению юридических лиц – участников холдинга «Мясомолпром» – 6 310,8 тыс. руб. Уточненный план составил 5 153,7 тыс. руб., фактически на указанные расходы направлено 5 080,1 тыс. руб., или 98,6% от уточненного плана;

Могилевской области в соответствии с указами Президента Республики Беларусь от 05.05.2017 № 147 «Об организациях агропромышленного комплекса Могилевской области» и от 02.10.2018 № 396 «О конвертации облигаций Могилевского облисполкома» – 4 877,9 тыс. руб. Уточненный план составил 3 664,4 тыс. руб., фактически на указанные расходы направлено 3 597,0 тыс. руб., или 98,2% от уточненного плана.

Информация о переданных из республиканского бюджета в 2019 году субвенциях на финансирование расходов по уплате дохода по эмиссионным ценным бумагам (облигациям), эмитированным облисполкомами, приведена в таблице, в тыс. руб.:

Регион	Утверждено Законом	Уточненный план	Исполнено	% выполнения уточненного плана
Брестская область	–	–	–	–
Витебская область	14 084,8	13 529,4	13 352,0	98,7
Гомельская область	11 536,6	11 187,4	11 017,1	98,5
Гродненская область	11 952,5	8 902,6	8 835,2	99,2
Минская область	6 310,8	5 153,7	5 080,1	98,6
Могилевская область	4 877,9	3 664,4	3 597,0	98,2
г.Минск	–	–	–	–
Итого	48 762,6	42 437,5	41 881,4	98,7

Также Законом (*пункт 2 статьи 6*) предусмотрена передача из республиканского бюджета в консолидированный бюджет Витебской области межбюджетного трансферта в сумме до 43 915,3 тыс. руб. на финансирование установленных законодательными актами мероприятий по развитию Оршанского района.

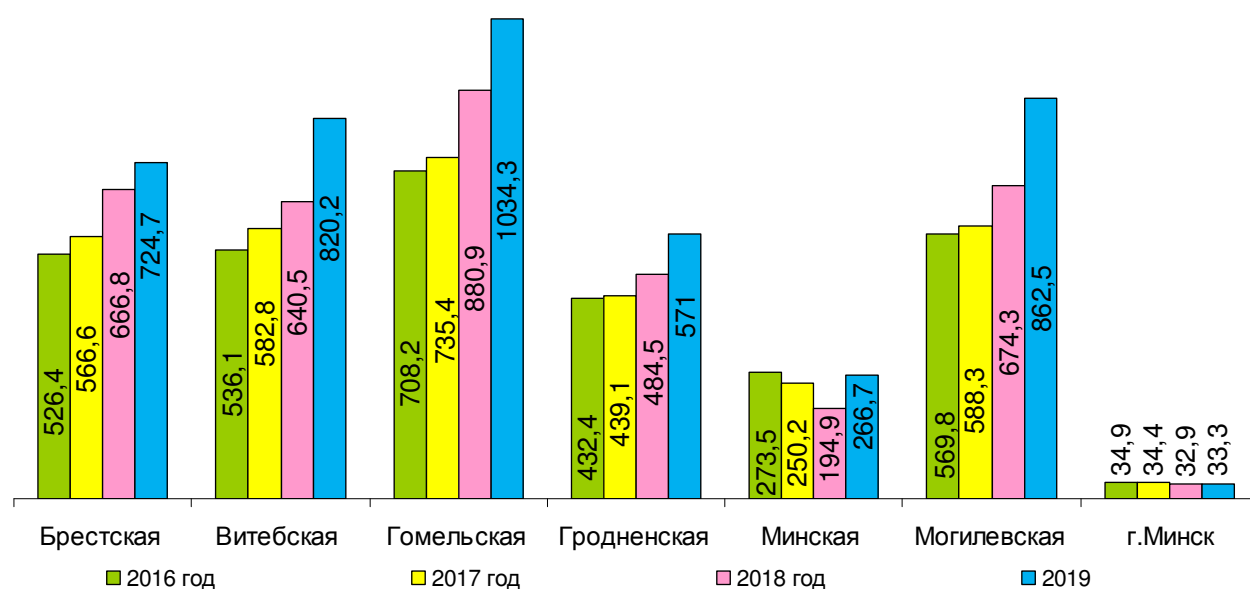
Указом № 495 предусмотрена передача консолидированному бюджету Могилевской области межбюджетного трансферта в сумме 56 400,0 тыс. руб. на предоставление организациям агропромышленного комплекса субсидий на осуществление деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции, а также на погашение кредитов, предоставленных заготовителям в целях финансирования закупки продукции растениеводства урожая 2018 года, поставляемой для республиканских государственных нужд, иной продукции и обеспечения расчетов за нее.

Также в 2019 году были уточнены межбюджетные трансферты на иные цели на общую сумму 154 016,6 тыс. руб., из них на предоставление ежемесячных грантов руководителям и специалистам организаций науки, образования, здравоохранения, культуры – 226,6 тыс. руб.; на финансирование комплекса полевых работ и компенсации организациям агропромышленного комплекса увеличения стоимости дизельного топлива – 35 000 тыс. руб.; на финансирование расходов, связанных с приобретением горюче-смазочных материалов – 106 300 тыс. руб.; на финансирование мероприятий по строительству, реконструкции и ремонту улично-дорожной сети г.Барановичи – 7 000 тыс. руб.; на развитие городов-спутников – 5 000 тыс. руб.; на финансирование инфраструктуры таможенных органов – 120 тыс. руб.; на финансирование расходов по организации обследования хранилищ радиоактивных отходов – 370 тыс. руб.

В целом объем межбюджетных трансфертов на иные цели, фактически переданных из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г.Минска, составил 248 895,3 тыс. руб.

Таким образом, в 2019 году из республиканского бюджета в бюджеты областей и бюджет г.Минска в виде межбюджетных трансфертов было передано 4 312 661,2 тыс. руб. (в 2018 году передано 3 574 794 тыс. руб.), в том числе в бюджеты Брестской области – 724 662 тыс. руб. (в 2018 году передано 666 789,1 тыс. руб.), Витебской – 820 198 тыс. руб. (640 523,7 тыс. руб.), Гомельской – 1 034 302,5 тыс. руб. (880 845,5 тыс. руб.), Гродненской – 570 986 тыс. руб. (484 519,9 тыс. руб.), Минской – 266 679,6 тыс. руб. (194 913,6 тыс. руб.), Могилевской – 862 555,8 тыс. руб. (674 293 тыс. руб.), г.Минска – 33 277,3 тыс. руб. (32 909,2 тыс. руб.).

Сведения о переданных из республиканского бюджета назначениях в бюджеты областей и г.Минска за 2016 – 2019 годы представлены на диаграмме, в млн. руб.:



Статьей 9 Закона в 2019 году в консолидированные бюджеты областей и бюджет г.Минска предусмотрена передача субвенций из республиканского дорожного фонда в сумме 145 000,0 тыс. руб. В результате уточнений бюджета размер субвенций был уменьшен на 7 000,0 тыс. руб. и составил 138 000,0 тыс. руб. Фактически субвенции из республиканского дорожного фонда составили 132 728,5 тыс. руб., или 96,2% от уточненного плана.

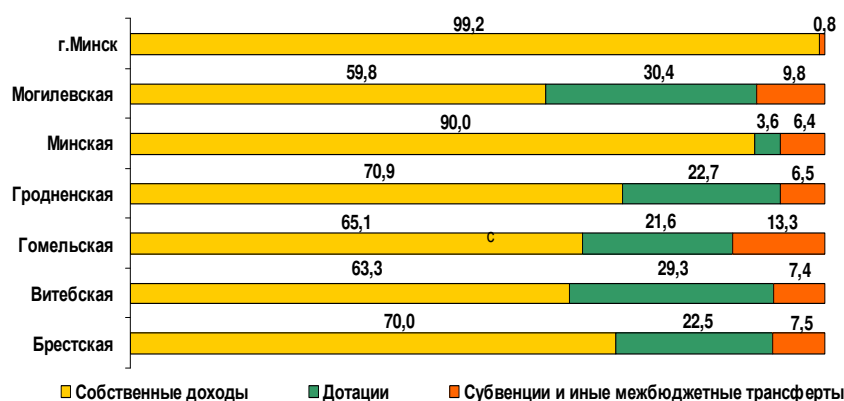
Кроме того, из бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения в консолидированные бюджеты областей и бюджет г.Минска переданы субвенции на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения в сумме 29 764,6 тыс. руб.

В структуре доходов консолидированных бюджетов областей и бюджета г.Минска за 2019 год удельный вес средств, полученных из

республиканского бюджета (в виде дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов), из республиканского дорожного фонда (субвенций) и бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения (субвенций) по сравнению с 2018 годом увеличился и составил 22,2% (в 2018 году – 21%) при сумме доходов 20 149 775,5 тыс. руб. (без консолидации), в том числе в бюджете Брестской области – 30% (в 2018 году – 30,4%) в сумме доходов консолидированного бюджета области 2 506 422 тыс. руб., Витебской – 36,7% (в 2018 году – 32,7%) в сумме доходов бюджета области 2 301 232,1 тыс. руб., Гомельской – 34,9% (в 2018 году – 35,2%) в сумме доходов бюджета области 3 033 264,4 тыс. руб., Гродненской – 29,1% (в 2018 году – 27,7%) в сумме доходов 2 044 829,3 тыс. руб., Минской – 10% (в 2018 году – 9%) в сумме доходов 3 003 899 тыс. руб., Могилевской – 40,2% (в 2018 году – 36,9%) в сумме доходов бюджета области 2 192 867,6 тыс. руб., г.Минска – 0,8% (в 2018 году – 0,8%) в сумме доходов 5 067 261,2 тыс. руб.

Таким образом, рост безвозмездных поступлений в 2019 году в сравнении с 2018 годом отмечен в Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской областях на 4, 1,4, 1 и 3,3 процентного пункта соответственно. В доходах бюджетов Брестской и Гомельской областей удельный вес безвозмездных поступлений снизился: на 0,4 и 0,3 процентного пункта соответственно. В структуре доходов бюджета г.Минска удельный вес безвозмездных поступлений в 2019 году остался на прежнем уровне (0,8%).

Сведения о соотношении собственных доходов местных бюджетов, средств, полученных в 2019 году в виде межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, республиканского дорожного фонда и бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения, в общих доходах консолидированных бюджетов областей и бюджете г.Минска приведены на диаграмме, в процентах:



Соблюдение Минфином порядка выдачи и возврата областным бюджетам и бюджету г.Минска бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов областей и г.Минска

Статьей 13 Закона установлено, что в 2019 году бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областных бюджетов, бюджета г.Минска и бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, предоставляются указанным бюджетам по решению Министерства финансов без взимания процентов за пользование кредитом.

Предоставление бюджетных кредитов областным бюджетам и бюджету г.Минска на покрытие временных кассовых разрывов при превышении суммарного размера лимитов долга органов местного управления и самоуправления областного территориального уровня и долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами областного территориального уровня, устанавливаемых в соответствии с частью пятой пункта 4 статьи 65 Бюджетного кодекса, осуществляется с установлением процентной ставки за пользование кредитом в размере 50% ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, установленной на день начисления процентов за пользование кредитом.

В 2019 году бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областных бюджетов, бюджета г.Минска и бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь из республиканского бюджета не предоставлялись (*в 2018 году бюджетный кредит на финансирование временного кассового разрыва был предоставлен Гомельскому облисполкому в сумме 10 000,0 тыс. руб.*).

Анализ бюджетных кредитов, выданных на реализацию инвестиционных проектов и программ, иные цели, своевременность их возврата

Законом установлено (*статья 13*), что в 2019 году бюджетные кредиты областным бюджетам и бюджету г.Минска на реализацию инвестиционных проектов и программ предоставляются по решению Правительства с установлением процентной ставки за пользование кредитом в размере 50% ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь, установленной на день начисления процентов за пользование кредитом.

В 2019 году бюджетные кредиты на реализацию инвестиционных проектов и программ областным бюджетам и бюджету г.Минска не

предоставлялись (в 2018 году Брестскому облисполкому был предоставлен бюджетный кредит на реализацию Инвестиционной программы Брестской области на 2018 год в сумме 20 000,0 тыс. руб.).

Из республиканского бюджета в 2019 году были выделены кредитные ресурсы на иные цели в сумме 196 845,2 тыс. руб., в том числе:

облисполкомам и Минскому горисполкому – в сумме 153 777,8 тыс. руб. на финансирование замены и (или) модернизации лифтов;

облисполкомам (за исключением Гомельского) – в сумме 43 067,4 тыс. руб. для финансирования завершения строительства молочнотоварных ферм в сельскохозяйственных организациях.

Возврат бюджетных кредитов облисполкомами и Минским горисполкомом произведен в 2019 году в сумме 46 753,0 тыс. руб., в том числе кредитов, выданных в 2019 году, в сумме 40,0 тыс. руб.

Всего на 01.01.2020 долг бюджетов областей и бюджета г.Минска перед республиканским бюджетом по бюджетным кредитам составил 413 886,3 тыс. руб. (с учетом процентов в сумме 447,8 тыс. руб.) и увеличился за 2019 год на 150 210,3 тыс. руб. (задолженность на 01.01.2019 составляла 263 676,0 тыс. руб.), в том числе задолженность Брестской области составила 47 870,8 тыс. руб. (за 2019 год задолженность увеличилась на 10 565,7 тыс. руб.), Витебской – 65 733,1 тыс. руб. (увеличилась на 19 124,7 тыс. руб.), Гомельской – 42 681,2 тыс. руб. (увеличилась на 9 751,3 тыс. руб.), Гродненской – 22 812,8 тыс. руб. (увеличилась на 5 393,3 тыс. руб.), Минской – 50 705,4 тыс. руб. (увеличилась на 8 040,2 тыс. руб.), Могилевской – 51 657,6 тыс. руб. (увеличилась на 17 050,0 тыс. руб.), г.Минска – 132 425,4 тыс. руб. (увеличилась на 80 285,1 тыс. руб.).

Установлены факты несвоевременной уплаты в бюджет процентов за пользование бюджетными кредитами, предоставленными облисполкомам из республиканского бюджета.

Так, Могилевским облисполкомом несвоевременно (на 14 дней позже: по плану – 05.11.2019, фактически – 19.11.2019) уплачена в республиканский бюджет часть начисленных процентов в сумме 46,04 руб. по бюджетному кредиту, предоставленному в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.03.2015 № 170 «О предоставлении бюджетных кредитов» Министерством финансов на основании договора от 09.03.2015 № БК/88-6, заключенного с Могилевским облисполкомом, для обеспечения погашения задолженности ОАО «Управляющая компания холдинга «Агромашсервис», г. Могилев, за сельскохозяйственную технику, поставленную ОАО «Гомсельмаш». Также Брестским облисполкомом несвоевременно (на 20 дней позже: по плану – 05.07.2019, фактически – 25.07.2019) уплачены в республиканский бюджет

начисленные проценты в сумме 83,3 тыс. руб. по бюджетному кредиту, предоставленному Министерством финансов Брестскому облисполкому в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2018 № 270 «О предоставлении бюджетного кредита» на основании договора от 14.04.2018 № БК/103-2018 на реализацию Инвестиционной программы Брестской области на 2018 год.

11. Анализ долговых обязательств

Анализ государственного долга Республики Беларусь

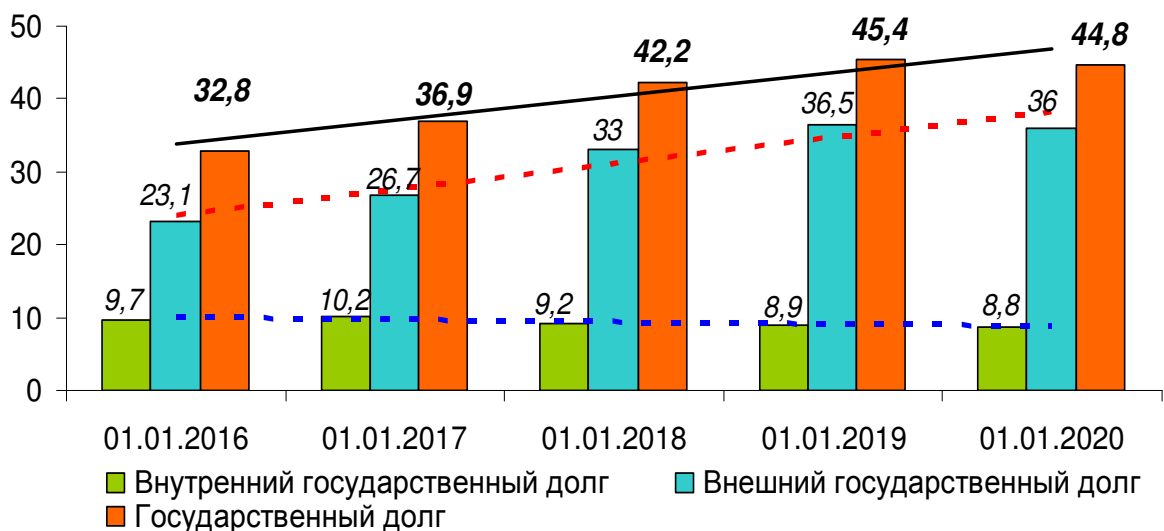
Управление государственным долгом Республики Беларусь осуществляется Правительством Республики Беларусь.

Объем государственного долга Республики Беларусь на 01.01.2020 в рублевом эквиваленте составил **44 790 614,1 тыс. руб.** и уменьшился по сравнению с началом 2019 года на 584 780,1 тыс. руб., или на 1,3%.

Уменьшение объема государственного долга произошло за счет снижения как внутреннего государственного долга (на 1,5%), так и внешнего государственного долга (на 1,2%).

Объем, структура и динамика государственного долга Республики Беларусь в 2015 – 2019 годах представлены на диаграмме, в млрд. руб.:

Государственный долг Республики Беларусь в 2015-2019 годах, млрд. руб.

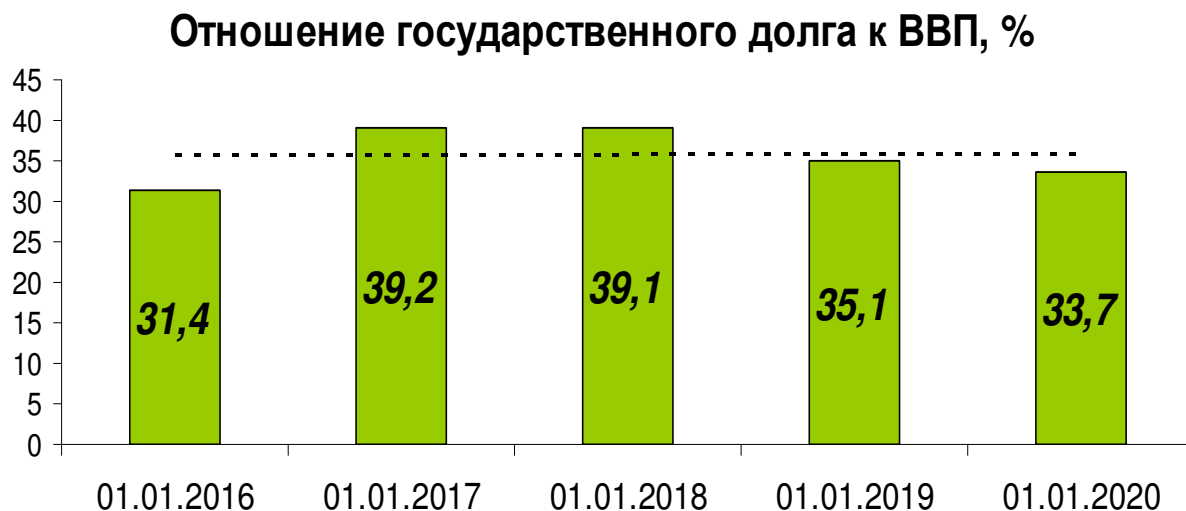


Статьей 10 Закона лимит внутреннего государственного долга Республики Беларусь утвержден в размере 10 млрд. руб. Внутренний государственный долг на 01.01.2020 составил 8 750 783,6 тыс. руб. и не превысил установленный лимит.

Лимит внешнего государственного долга Республики Беларусь утвержден в размере 21 млрд. дол. США. Внешний государственный долг

на 01.01.2020 составил 17 132,5 млн. дол. США и не превысил установленный лимит.

На 01.01.2020 отношение государственного долга к ВВП составило 33,7% и не превысило пороговое значение (*не более 45%*). Динамика данного показателя в 2015-2019 годах представлена на диаграмме, в процентах:



Платежи по погашению и обслуживанию государственного долга в иностранной валюте в 2019 году составили 3 130,7 млн. дол. США, или 33,3% по отношению к золотовалютным резервам.

Внешний государственный долг Республики Беларусь

На 01.01.2020 **внешний государственный долг** составил 17 132,5 млн. дол. США (*эквивалентно 36 039 830,5 тыс. руб.*) и увеличился по сравнению с началом 2019 года на 238,4 млн. дол. США, или на 1,4% (*эквивалентно уменьшился на 447 917,1 тыс. руб., или на 1,2%*).

В структуре государственного долга внешний государственный долг занимает 80,5%.

Погашение и обслуживание внешнего государственного долга

Расходы республиканского бюджета по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга в 2015 – 2019 годах приведены в таблице, в млн. руб. /(*млн. дол. США*):

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Всего платежей по погашению и обслуживанию внешнего госдолга, в том числе:	4 065,0 (2 611,2)	2 875,3 (1 447,2)	3 294,9 (1 697,3)	5 463,4 (2 705,9)	4 875,1 (2 329,9)
платежи по погашению основного долга	3 142,8 (2 017,3)	1 770,9 (893,0)	1 996,3 (1 028,5)	3 861,7 (1 917,0)	3 164,3 (1 512,7)
платежи по обслуживанию (<i>уплата</i>)	922,2 (593,9)	1 104,5 (554,2)	1 298,6 (668,8)	1 601,7 (788,9)	1 710,8 (817,2)

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
<i>процентов и прочих платежей)</i>					

Как видно из указанной таблицы, расходы по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшились на 376 млн. дол. США (588 294,1 тыс. руб.), или на 13,9%, и составили 2 329,9 млн. дол. США (4 875 101,3 тыс. руб.).

12. Источники финансирования дефицита республиканского бюджета (направления использования профицита)

Законом установлен размер профицита республиканского бюджета на 2019 год в сумме 1 701 873,8 тыс. руб.

В результате уточнений республиканского бюджета размер профицита увеличен на 652 822,1 тыс. руб. и составил 2 354 695,9 тыс. руб. При этом профицит бюджета и внешние источники финансирования (239 792,9 тыс. руб.) предусматривалось направить на внутреннее финансирование (2 594 488,8 тыс. руб.).

13. Выводы

1. Проект Закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год представлен Правительством Республики Беларусь в Комитет государственного контроля для подготовки заключения в срок, установленный статьей 113 Бюджетного кодекса.

2. Бюджетная политика в 2019 году направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, усиление социальной направленности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, а также на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Налоговая политика сформирована с учетом соблюдения моратория на введение новых налогов, сборов (пошлин) и повышение налоговых ставок. Планирование доходов бюджета осуществляется с учетом прогнозных показателей развития экономики.

По консолидированному бюджету налоговая нагрузка в 2019 году составила 25,0% к ВВП и снизилась по сравнению с 2018 годом (25,7%) на 0,7 процентного пункта.

3. Централизация доходов консолидированного бюджета в 2019 году снизилась на 1,1 процентного пункта по сравнению с 2018 годом и составила 29,7% к ВВП.

Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составили 51,1% от всех расходов (*без учета расходов государственных целевых бюджетных фондов*) и увеличились по сравнению с 2018 годом на 0,9 процентного пункта. Увеличился также и удельный вес указанных расходов к ВВП с 13,1% в 2018 году до 13,5% в 2019 году.

4. Законом на 2019 год доходы республиканского бюджета утверждены в сумме 23 682 708,9 тыс. руб.

В результате уточнений доходы республиканского бюджета увеличены и составили 24 212 123 тыс. руб.

Доходы республиканского бюджета исполнены в сумме 24 274 492,8 тыс. руб., или 100,3% к уточненному плану и 102,5% к плану, утвержденному Законом. Перевыполнение уточненного плана по доходам на 62 369,8 тыс. руб. (0,3%) сложилось за счет перевыполнения плана по налоговым доходам на 43 565,1 тыс. руб., неналоговым доходам на 12 565,5 тыс. руб., безвозмездным поступлениям на 6 239,2 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом доходы республиканского бюджета уменьшились на 114 715,5 тыс. руб. (*на 0,5%*).

5. Источниками формирования доходов республиканского бюджета в 2019 году являлись налоговые доходы, за счет которых сформировано 77% доходов (18 698 280,6 тыс. руб.), неналоговые доходы – 12,3% (2 980 524,5 тыс. руб.), безвозмездные поступления – 10,7% (2 595 687,7 тыс. руб.).

6. Наибольший удельный вес в формировании налоговых доходов составляли налог на добавленную стоимость (45,4%), доходы от внешнеэкономической деятельности (25,4%), акцизы (14,9%).

По сравнению с 2018 годом увеличилась доля поступлений налога на добавленную стоимость на 2,7 процентного пункта, акцизов – на 0,8 процентного пункта, других налогов и сборов – на 0,6 процентного пункта, при уменьшении доли поступлений от внешнеэкономической деятельности на 4,1 процентного пункта. Поступления налогов на доходы и прибыль остались на уровне 2018 года.

7. Поступление в бюджет Республики Беларусь сумм ввозных таможенных пошлин в соответствии со статьей 26 Договора о Евразийском экономическом союзе в 2019 году составило 1 214 599,3 тыс. руб. и увеличилось по отношению к 2018 году на 69 793,8 тыс. руб., или на 6,1%.

8. Наибольший удельный вес в неналоговых доходах занимали доходы от использования имущества, находящегося в государственной

собственности (1 857 734,9 тыс. руб., или 62,3% общей суммы неналоговых доходов), утвержденный Законом план выполнен на 110,5%, уточненный – на 100,1%. По сравнению с 2018 годом доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, увеличились на 198 924,3 тыс. руб. (на 12%).

9. За 2019 год безвозмездные поступления составили 2 595 687,7 тыс. рублей, утвержденный Законом план выполнен на 103,5%, уточненный – на 100,2%.

10. Общая сумма задолженности действующих субъектов хозяйствования и физических лиц перед бюджетом на 01.01.2020 по налогам, сборам, таможенным платежам составила 216 559,2 тыс. руб., в том числе:

по платежам, контролируемым Министерством по налогам и сборам, – 110 223,8 тыс. руб.;

по платежам, контролируемым Государственным таможенным комитетом, – 106 335,4 тыс. руб.

Задолженность по платежам в бюджет, контролируемым МНС, на 01.01.2020 снижена по сравнению с задолженностью на 01.01.2019 (166 961,2 тыс. руб.) на 34%. В общей сумме задолженности на 01.01.2020 наибольшая задолженность образовалась по налогу на добавленную стоимость и составила 44 068,7 тыс. руб. (40% от всей имеющейся задолженности).

Задолженность по таможенным платежам на 01.01.2020 составила 106 335,4 тыс. руб. и уменьшилась на 29 811,7 тыс. рублей (на 21,9%) по сравнению с 01.01.2019 (136 147,1 тыс. руб.).

11. В 2019 году из республиканского бюджета предоставлено бюджетных кредитов, ссуд, займов на общую сумму 372 968,9 тыс. руб. (в 1,3 раз больше по сравнению с 2018 годом).

В 2019 году в счет погашения выданных бюджетных кредитов, ссуд и займов поступило в республиканский бюджет 251 950,2 тыс. руб. (из них бюджетные кредиты, возвращенные другими бюджетами, – 46 753 тыс. руб.; бюджетные ссуды, бюджетные займы – 205 197,2 тыс. руб.).

На 01.01.2020 задолженность по предоставленным из республиканского бюджета бюджетным кредитам, ссудам, займам, начисленным процентам и пеням по ним составляла 2 835 411,1 тыс. руб. (на 4,6 % больше по сравнению с 01.01.2019), в том числе просроченная задолженность 182 114,5 тыс. руб. (6,4% от общей суммы задолженности, увеличилась по сравнению с 01.01.2019 в 1,5 раз).

12. В течение финансового года Указом № 495, а также отдельными актами законодательства расходы республиканского бюджета в целом были скорректированы в сторону уменьшения на 123 408 тыс. руб. и

составили 21 857 427,1 тыс. руб., или 99,4% к плану, утвержденному Законом.

По отношению к 2018 году запланированные расходы бюджета увеличились на 4,8% (*уточненный план 2018 года – 20 863 880,2 тыс. руб.*).

13. В 2019 году расходная часть республиканского бюджета профинансирована в сумме 21 146 553,7 тыс. руб., или 96,8% уточненного годового плана.

По всем десяти разделам функциональной классификации расходы освоены не в полном объеме. На 100% исполнены расходы по подразделам «Международная экономическая и гуманитарная помощь» и «Благоустройство населенных пунктов».

Ниже среднереспубликанского значения (96,8%) профинансированы расходы по разделу «Общегосударственная деятельность» (95,2%), «Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации» (96,6%), «Образование» (96,2%).

14. В отчетном году наблюдалось неравномерное освоение средств республиканского бюджета. Самый низкий процент освоения расходов приходится на январь месяц (6,4%), самый высокий – на декабрь (13%).

По разделу «Национальная оборона» 33,6% расходов произведено за два месяца 2019 года (17,8% в сентябре, 15,8% в декабре). По разделу «Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство» в январе освоено 0,6% расходов бюджета, а в ноябре 24,1%.

Наибольший объем освоения бюджетных средств приходится на IV квартал. Так, в октябре – декабре 2019 г. исполнение расходов республиканского бюджета составило 29,2% (6 184 038,9 тыс. руб.) годового объема произведенных расходов (в I квартале – 21,4%, во II квартале – 23,5%, в III квартале – 25,9%).

Заключительными оборотами исполнено 4,0% расходов (250 059,6 тыс. руб.) IV квартала, или 1,2% расходов бюджета 2019 года.

15. В структуре расходов по экономической классификации наибольший удельный вес в общей сумме произведенных расходов республиканского бюджета занимают расходы по статье «Текущие бюджетные трансферты» – 8 885 308,2 тыс. руб. (42% от суммы всех расходов). Расходы по статье «Закупки товаров и оплата услуг» составили 7 347 346 тыс. руб. (34,8% от суммы всех расходов), по статье «Капитальные вложения в основные фонды» – 1 529 740,1 тыс. руб., или 7,2% от общей суммы расходов республиканского бюджета, по статье «Создание государственных запасов и резервов» расходы составили 111 706,8 тыс. руб., или 0,5% от суммы всех расходов, по статье «Приобретение земли и нематериальных активов» – 9 051 тыс. руб., по

статье «Капитальные бюджетные трансферты» составили 1 100 196,9 тыс. руб., или 5,2% от суммы всех расходов республиканского бюджета.

16. Кредиторская задолженность бюджетных организаций по средствам республиканского бюджета (*без учета целевых бюджетных фондов*) на 01.01.2020 составила 168 958,9 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом сумма кредиторской задолженности увеличилась на 115 780,3 тыс. руб., или более чем в три раза. Просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 136,6 тыс. руб., или на 38,9%.

17. Просроченная кредиторская задолженность по средствам республиканского бюджета (*без учета целевых бюджетных фондов*) на 01.01.2020 составила 487,9 тыс. руб. (*0,3% общей суммы кредиторской задолженности*).

18. Дебиторская задолженность по средствам республиканского бюджета (*без учета целевых бюджетных фондов*) уменьшилась за год на 221 540,8 тыс. руб. и на 01.01.2020 составила 323 052,5 тыс. руб.

Существенная сумма дебиторской задолженности у Министерства здравоохранения (*43 859,3 тыс. руб.*) и Национальной академии наук Беларуси (*17 459,9 тыс. руб.*).

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес занимает задолженность по приобретению оборудования и других основных средств – 46,9% (*151 500,9 тыс. руб.*), предметов снабжения и расходных материалов (*лекарственные средства, мягкий инвентарь и обмундирование, продукты питания, расходные материалы и предметы снабжения, прочие расходы*) – 18,0% (*58 123,2 тыс. руб.*), прочих текущих расходов на закупку товаров и оплату услуг (*оплата услуг на проведение научно – исследовательских, опытно – конструкторских и опытно – технологических работ, текущий ремонт зданий и помещений, прочие текущие расходы*) – 17,1% (*55 158,1 тыс. руб.*).

19. Общая сумма просроченной дебиторской задолженности по средствам республиканского бюджета составляет 14 725,8 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 40,7%, сумма просроченной дебиторской задолженности увеличилась более чем в 2 раза. Удельный вес просроченной дебиторской задолженности в общей сумме дебиторской задолженности увеличился на 3,4 процентного пункта.

20. В 2019 году резервные фонды были предусмотрены в размере 233 512,6 тыс. руб. (*1% плановых доходов республиканского бюджета*), в том числе:

резервный фонд Президента Республики Беларусь – 209 729 тыс. руб.;

финансовая помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – 5 003,6 тыс. руб.;

фонд финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами, – 18 780 тыс. руб.

На основании решений Президента Республики Беларусь и Правительства распределено 280 753,3 тыс. руб. резервных фондов, или 76,4% запланированных средств (*с учетом уточнений резервные фонды запланированы в сумме 367 266,5 тыс. руб.*).

В 2019 году фактически использовано 276 475,3 тыс. руб., или 98,5% от средств фондов, распределенных по решениям Президента Республики Беларусь и Правительства, в том числе средств:

резервного фонда Президента Республики Беларусь – 252 572,7 тыс. руб., или 98,5%;

финансовой помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – 5 154,2 тыс. руб., или 92,5%;

фонда финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами, – 18 748,4 тыс. руб., или 99,9%.

Остаток нераспределенных средств резервных фондов на 01.01.2020 составил 86 513,2 тыс. рублей, в том числе:

резервный фонд Президента Республики Беларусь – 86 509,3 тыс. руб., или 25,2% размера уточненного резервного фонда;

фонд финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами, – 3,9 тыс. рублей, или 0,02%.

21. Законом запланировано 6 178 769,4 тыс. руб. на финансирование 61 бюджетной программы (*без учета средств на финансирование государственной инвестиционной программы и республиканского централизованного инновационного фонда*).

Уточненным планом предусмотрено финансирование государственных программ в сумме 6 454 558,4 тыс. руб., распорядителями средств освоено 6 325 202 тыс. руб., или 98% уточненных годовых назначений.

Выполнение уточненных годовых бюджетных назначений в полном объеме (*100% к уточненному плану*) было обеспечено по Государственной программе развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016-2020 годы, Государственной программе обустройства военных городков, находящихся в оперативном управлении Министерства обороны, на 2019-2020 годы, Государственной программе развития и модернизации инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь и приграничной территории на 2014-2022 годы,

Государственной программе обеспечения безопасного хранения вооружения и военной техники Вооруженных Сил Республики Беларусь на 2016-2020 годы, двенадцати научно-техническим программам и трем специальных программам.

Наиболее низкий уровень освоения средств сложился по Государственной программе развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы (63,6% от уточненного плана), Государственной научно-технической программе «Строительные конструкции, материалы и технологии», 2016-2020 годы (64,2% от уточненного плана).

Наибольший удельный вес в программных расходах занимали расходы на Государственную программу «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016-2020 годы. На данные цели в 2019 году предусматривалось направить 1 314 040,6 тыс. руб. (20,4% от общего объема запланированного финансирования бюджетных программ). На 01.01.2019 распорядителями средств использовано 1 287 508,8 тыс. руб., или 98% от уточненного плана.

Исполнение республиканского бюджета по программным расходам с учетом средств на финансирование государственной инвестиционной программы и республиканского централизованного инновационного фонда в 2019 году составило 6 629 708,3 тыс. руб., или 31,4% всех расходов бюджета.

Уточненным планом 2019 года запланированы расходы по Государственной инвестиционной программы (без расходов на дорожное хозяйство, лесное хозяйство и мелиорацию) в сумме 372 232,9 тыс. руб., освоено – 371 009,1 тыс. руб. или 99,7% .

В 2019 году в рамках Государственной инвестиционной программы осуществлялось строительство 121 объекта.

С учетом внесенных в программу корректировок в 2019 году подлежал вводу в эксплуатацию 41 объект. В установленный срок введены 39 объектов, два объекта приняты в эксплуатацию несвоевременно.

Уточненным планом на 2019 год по Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы за счет республиканского бюджета предусмотрены средства в сумме 578,8 тыс. руб. (без учета средств централизованного инновационного фонда). Исполнение уточненного плана составило 99,4% (575,2 тыс. руб.).

22. Анализ реализации Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016-2020 годы (далее – Госпрограмма) показал, что плановые значения отдельных

целевых показателей зачастую существенно занижены по сравнению достигнутыми в предыдущие годы результатами, что свидетельствует о недостаточной их проработке при формировании Госпрограммы и недостатках, допущенных при ее планировании.

Кроме того, Госпрограммой в качестве целевого показателя установлен показатель «Количество проведенных центрами поддержки предпринимательства обучающих курсов» при этом мероприятий, предусматривающих деятельность, связанную с проведением курсов Госпрограммой не предусмотрено. Это свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между установленным целевым показателем и мероприятиями Госпрограммы.

Из года в год по отдельным мероприятиям бюджетные средства либо не осваиваются, либо процент их освоения очень низкий. Реализация мероприятий на протяжении длительного периода осуществляется фактически без привлечения средств бюджета, в отдельных случаях – в рамках текущей деятельности заказчиков. Тем не менее, изменения в Госпрограмму в части сокращения финансирования либо его отмены, как это предусмотрено Положением о порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 25.07.2016 № 289, не вносятся, средства на их реализацию предусматриваются в бюджете ежегодно, а в конце года производится их перенаправление на другие мероприятия и или иные цели.

Зачастую не ясны подходы, в соответствии с которыми производится оценка степени выполнения мероприятия. Так, несмотря на его невыполнение в отдельных регионах, степень выполнения мероприятия в целом оценивается на 100%.

Установлено, что заказчиками не в полной мере соблюдалась Инструкция о требованиях к структуре государственной программы и содержанию отчетов о результатах реализации государственной программы, утвержденная постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19.08.2016 № 51, в части отражения в приложениях к отчету всех предусмотренных данных.

Несмотря на признание в 2016-2018 годах, согласно методике оценки эффективности, Госпрограммы высокоэффективной, запланированные значения сводных целевых показателей не достигнуты, а, следовательно, не достигнута цель Госпрограммы. При этом объем запланированных на реализацию Госпрограммы ресурсов в 2016 – 2018 годах превысил фактически освоенный на 19% (*предусмотрено Госпрограммой 315 697,9 тыс. руб., использовано 375 787,6 тыс. руб.*).

23. Отсутствие взаимосвязи между установленным целевым показателем и мероприятиями государственной программы отмечается и по Государственной программе развития фармацевтической промышленности Республики Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2015 № 1096, что не позволяет объективно оценить эффективность мероприятий программы (*целевой показатель «доля отечественных лекарственных средств на внутреннем рынке в стоимостном выражении» прямо не связан с уровнем выполнения мероприятий подпрограммы 1 «Разработка и производство новых лекарственных средств», а также в полной мере не отражает основную цель Государственной программы – полное удовлетворение потребности организаций здравоохранения и населения в эффективных, безопасных и качественных отечественных лекарственных средствах).*

Не позволяют в полной мере оценить эффективность мер, направленных на содействие занятости населения в целом и достижение сводного целевого показателя подпрограммы – снижение уровня безработицы, целевые показатели задач подпрограммы 1 «Содействие занятости населения» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2016 № 73, так как не обеспечивают объективную оценку ее выполнения.

24. В 2019 году согласно статье 2 Закона в республиканский бюджет включены средства государственных целевых бюджетных фондов: фонда национального развития, республиканского централизованного инновационного фонда, республиканского дорожного фонда.

В соответствии со статьей 8 Закона формирование государственного целевого бюджетного фонда национального развития в 2019 году предусмотрено в размере 80 982,9 тыс. руб., использование – 80 000 тыс. руб. С учетом корректировок показателей республиканского бюджета в соответствии с Указом № 495 формирование фонда нацразвития запланировано в сумме 126 189,6 тыс. руб.

25. В 2019 году предусмотрено формирование республиканского централизованного инновационного фонда по доходам и расходам в сумме 173 018,1 тыс. руб. В соответствии с решениями Главы государства, а также Правительства доходы инновационного фонда были уменьшены на 19 556,9 тыс. руб., расходы – увеличены на 9 485,4 тыс. руб. (*с учетом направления остатков инновационного фонда, образовавшихся на 01.01.2019 в сумме 29 042,3 тыс. руб.*).

В результате формирование инновационного фонда было запланировано в сумме 153 461,2 тыс. руб., использование – 182 503,5 тыс. руб.

В 2019 году доходы инновационного фонда составили 152 092,9 тыс. руб. (99,1% уточненного плана), расходы – 168 094,2 тыс. руб. (92,1% уточненного плана).

Одним из источников формирования инновационного фонда являются межбюджетные трансферты из местных инновационных фондов. В 2019 году сумма межбюджетных трансфертов составила 23 382,1 тыс. рублей (14,4% от общего объема доходов).

Основную долю расходов фонда (61,5%) составили программные расходы, которые направлены на финансирование Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, Государственной программы «Наукоемкие технологии и техника» на 2016 – 2020 годы, Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы, Государственных научно-технических программ на 2016 – 2020 годы.

Остаток республиканского централизованного инновационного фонда на 01.01.2020 составил 13 073,8 тыс. руб. и сократился по сравнению с 01.01.2019 (29 042,3 тыс. руб.) в 2,2 раза.

26. В соответствии со статьей 9 Закона формирование республиканского дорожного фонда в 2019 году предусмотрено в размере 560 539,4 тыс. руб. Использование средств фонда запланировано 699 796,1 тыс. руб. (с учетом направления средств республиканского бюджета в сумме 139 256,7 тыс. руб.).

С учетом корректировок бюджета формирование дорожного фонда в 2019 году предусмотрено в размере 571 200 тыс. руб., использование – в сумме 712 656,7 тыс. руб.

В 2019 году дорожный фонд фактически сформирован в размере 566 328,5 тыс. руб. (99,2% уточненного плана), использован – 703 177,6 тыс. руб. (98,7% уточненного плана).

Основными источниками формирования дорожного фонда являлась государственная пошлина за выдачу разрешения на допуск транспортного средства к участию в дорожном движении (47,3% в общем объеме доходов фонда) и плата за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам Республики Беларусь с системой электронного сбора платы (43,9% в общем объеме доходов фонда).

Основную долю расходов дорожного фонда в 2019 году составили расходы на погашение кредитов банков и выплату процентов по ним – 24,9% от общей суммы дорожного фонда, на содержание автомобильных

дорог направлено 21,5%, строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 16,1%, текущий ремонт автомобильных дорог – 11,9%.

Кроме того, в соответствии с Законом (*пункт 3 статьи 9*) из республиканского дорожного фонда переданы субвенции в консолидированные бюджеты областей и бюджет г.Минска в сумме 132 728,5 тыс. руб. (*18,9% расходов дорожного фонда, что на 1,3 процентного пункта меньше, чем в 2018 году*).

На 01.01.2020 остаток средств дорожного фонда составил 21,5 тыс. руб. и увеличился по сравнению с 01.01.2019 (*20,3 тыс. руб.*) на 1,2 тыс. руб.

27. В соответствии со статьей 3 Закона утверждены нормативы отчислений от налога на добавленную стоимость, получаемого на территории Республики Беларусь: в доходы консолидированного бюджета Брестской области – 4,53%, Витебской – 3,86%, Гомельской – 4,63%, Гродненской – 3,41%, Минской – 4,67%, Могилевской области – 3,46% и в доходы республиканского бюджета – 75,44%.

Налог на добавленную стоимость, подлежащий распределению в 2019 году, составил 11 259 135,7 тыс. руб. Всего отчисления в местные бюджеты налога на добавленную стоимость составили 2 765 243,7 тыс. руб., или 24,56% от суммы, подлежащей распределению.

Экологический налог в части платежей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за сброс сточных вод, за хранение, захоронение отходов производства, подлежащий распределению в 2019 году, составил 136 235,6 тыс. руб., налог за добычу (изъятие) природных ресурсов в отношении нефти – 33 567 тыс. руб.. В бюджеты областей направлено экологического налога – 81 741,4 тыс. руб., налога за добычу (изъятие) природных ресурсов в отношении нефти – 5 035 тыс. руб.

28. В 2019 году из республиканского бюджета в бюджеты областей и г.Минска в виде межбюджетных трансфертов передано 4 312 661,2 тыс. руб. (*в 2018 году передано 3 574 794 тыс. руб.*), в том числе в бюджеты Брестской области – 724 662 тыс. руб., Витебской – 820 198 тыс. руб., Гомельской – 1 034 302,5 тыс. руб., Гродненской – 570 986 тыс. руб., Минской – 266 679,6 тыс. руб., Могилевской – 862 555,8 тыс. руб., г.Минска – 33 277,3 тыс. руб.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом расходы республиканского бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились на 737 867,2 тыс. руб., их доля в ВВП увеличилась на 0,4 процентного пункта (*с 2,9% в 2018 году до 3,3% в 2019 году*). Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов республиканского бюджета составил 20,4% (*в 2018 году – 18,1%*).

В основном межбюджетные трансферты переданы местным бюджетам в виде дотаций, размер которых предусмотрен Законом в сумме 2 900 492,7 тыс. руб. В результате уточнений размер дотаций из республиканского бюджета был увеличен на 232 861,7 тыс. руб. и составил 3 133 354,4 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом объем дотаций увеличился на 25% (в 2018 году – 2 505 848,7 тыс. руб.).

29. В структуре доходов консолидированных бюджетов областей и бюджета г.Минска за 2019 год удельный вес средств, полученных из республиканского бюджета (в виде дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов), республиканского дорожного фонда (субвенций) и бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения (субвенций) составил 22,2%, в том числе в бюджете Брестской области – 30%, Витебской – 36,7%, Гомельской – 34,9%, Гродненской – 29,1%, Минской – 10%, Могилевской – 40,2%, г.Минска – 0,8%.

Рост безвозмездных поступлений в 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечен в Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской областях на 4, 1,4, 1 и 3,3 процентного пункта соответственно. В доходах бюджетов Брестской и Гомельской областей удельный вес безвозмездных поступлений снизился: на 0,4 и 0,3 процентного пункта соответственно. В структуре доходов бюджета г.Минска удельный вес безвозмездных поступлений в 2019 году остался на прежнем уровне (0,8%).

30. В 2019 году бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областных бюджетов, бюджета г.Минска и бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь из республиканского бюджета не предоставлялись.

Бюджетные кредиты на реализацию инвестиционных проектов и программ областным бюджетам и бюджету г.Минска также не предоставлялись. На иные цели из республиканского бюджета были выделены кредитные ресурсы в сумме 196 845,2 тыс. руб. Погашение задолженности по бюджетным кредитам произведено облисполкомами и Минским горисполкомом в сумме 46 753 тыс. руб.

На 01.01.2020 долг бюджетов областей и бюджета г.Минска по бюджетным кредитам (с учетом процентов в сумме 447,8 тыс. руб.) составил 413 886,3 тыс. руб. и увеличился за 2019 год на 150 210,3 тыс. руб. При этом наибольшую сумму задолженности имеют бюджеты г.Минска (132 425,4 тыс. руб.), Витебской (65 733,1 тыс. руб.), Могилевской (51 657,6 тыс. руб.) и Минской (50 705,4 тыс. руб.) областей. Рост задолженности перед республиканским бюджетом по бюджетным кредитам в 2019 году отмечен во всех областных бюджетах и

бюджете г.Минска.

31. Объем государственного долга Республики Беларусь на 01.01.2020 в рублевом эквиваленте составил 44 790 614,1 тыс. руб. и уменьшился по сравнению с началом 2019 года на 584 780,1 тыс. руб., или на 1,3%. Уменьшение объема государственного долга произошло за счет снижения как внутреннего государственного долга (*на 1,5%*), так и внешнего государственного долга (*на 1,2%*).

32. Внешний государственный долг на 01.01.2020 составил 17 132,5 млн. дол. США (*эквивалентно 36 039 830,5 тыс. руб.*) и увеличился по сравнению с началом 2019 года на 238,4 млн. дол. США, или на 1,4% (*эквивалентно уменьшился на 447 917,1 тыс. руб., или на 1,2%*). В структуре государственного долга внешний государственный долг занимает 80,5%.

Рост внешнего государственного долга в 2019 году обусловлен привлечением новых заимствований и переоценкой долга в связи с изменением курса валют к доллару США. В течение 2019 года в страну привлечено внешних государственных займов (*формирующих внешний государственный долг*) на сумму 1 643,6 млн. дол. США, что на 710,2 млн. дол. США меньше, чем в 2018 году.

Просроченная задолженность по внешним государственным займам, формирующим внешний государственный долг, на 01.01.2020 отсутствует.

33. Расходы по погашению внешнего государственного долга составили 3 164 281,9 тыс. руб. (*1 512,7 млн. дол. США*), или 98,7% к уточненному плану и уменьшились на 697 408,2 тыс. руб., или на 18,1% по сравнению с 2018 годом (*3 861 690,1 тыс. руб., что эквивалентно 1 917,0 млн. дол. США*).

34. На 01.01.2020 внутренний государственный долг составил 8 750 783,6 тыс. руб. и уменьшился по сравнению с началом 2019 года на 136 863 тыс. руб., или на 1,5%.

На снижение объема внутреннего государственного долга в 2019 году повлияли курсовые разницы по облигациям, номинированным в иностранной валюте.

35. Законом установлен размер профицита республиканского бюджета на 2019 год в сумме 1 701 873,8 тыс. руб. В результате уточнений республиканского бюджета размер профицита увеличен на 652 822,1 тыс. руб. и составил 2 354 695,9 тыс. руб.

Фактически по итогам 2019 года профицит республиканского бюджета составил 3 127 939,1 тыс. руб. (*в 2018 году – 4 660 694,3 тыс. руб.*), или 2,37% ВВП, в том числе на внутреннее финансирование направлено минус 3 392 442,3 тыс. руб., на внешнее – 264 503,2 тыс. руб.

36. Общая сумма неисполненных обязательств перед республиканским бюджетом на 01.01.2020 составила 1 179,2 млн. руб. (в том числе по основному долгу – 991,9 млн. руб.), из них по бюджетным ссудам, займам – 182,1 млн. руб. (138 млн. руб.), исполненным гарантиям Правительства – в эквиваленте 707 млн. руб. (563,8 млн. руб.), внешним государственным займам и кредитам международных финансовых организаций – в эквиваленте 290,1 млн. руб. (290,1 млн. руб.).

По сравнению с задолженностью на 01.01.2019 (1 886,3 млн. руб.) сумма неисполненных обязательств перед республиканским бюджетом на 01.01.2020 уменьшилась на 707,2 млн. руб., или на 37,5%.

По результатам контрольно-аналитических мероприятий Комитетом госконтроля внесены предложения в Правительство.

Оглавление

1. **Макроэкономические условия исполнения бюджета в 2019 году**
2. **Особенности исполнения бюджета в 2019 году. Выполнение требований постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12.02.2019 № 96 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2018 года № 160-З «О республиканском бюджете на 2019 год».**
3. **Выполнение доходной части республиканского бюджета**
 - Налоговые доходы*
 - Неналоговые доходы*
 - Безвозмездные поступления*
4. **Анализ задолженности по платежам в бюджет**
 - По платежам, контролируемым Министерством по налогам и сборам*
 - По платежам, контролируемым Государственным таможенным комитетом*
5. **Расходы бюджета**
 - Общая характеристика исполнения расходов республиканского бюджета*
 - Анализ исполнения расходов республиканского бюджета по функциональной классификации расходов*
 - Анализ исполнения расходов республиканского бюджета по экономической классификации расходов*
6. **Анализ кредиторской и дебиторской задолженностей**
7. **Анализ исполнения республиканского бюджета в разрезе государственных программ**
8. **Анализ формирования и использования средств резервных фондов**
 - Резервный фонд Президента Республики Беларусь*
 - Финансовая помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям*
 - Фонд финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами*
9. **Анализ формирования и использования средств государственных целевых бюджетных фондов**
 - Республиканский дорожный фонд*
 - Республиканский централизованный инновационный фонд*
10. **Межбюджетные отношения**
 - Соблюдение утвержденных нормативов отчислений налогов в бюджеты областей и г.Минска при распределении доходов между республиканским и местными бюджетами*
 - Анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам областей и бюджету г.Минска в формах дотаций и субвенций, иных межбюджетных трансфертов*

Соблюдение Минфином порядка выдачи и возврата областным бюджетам и бюджету г.Минска бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов областей и г.Минска

Анализ бюджетных кредитов, выданных на реализацию инвестиционных проектов, программ, иные цели, своевременность их возврата

11. Анализ долговых обязательств

Анализ государственного долга Республики Беларусь

Внешний государственный долг Республики Беларусь

Погашение и обслуживание внешнего государственного долга

12. Источники финансирования дефицита республиканского бюджета (направления использования профицита)

13. Выводы