

Наша задача – не позволить бездарно тратить бюджетные средства



Леонид АНФИМОВ,
председатель Комитета
государственного
контроля Республики
Беларусь

2019 год был богат на знаковые даты в жизни белорусского общества. Одна из них – 100-летие органов государственного контроля. В зоне внимания Комитета государственного контроля Республики Беларусь находятся, без преувеличения, все отрасли экономики и социальной сферы, а во главе угла деятельности стоит задача обеспечения экономической безопасности государства. Рассказать читателям журнала о работе белорусского госконтроля, о достигнутых результатах и планах редакция журнала попросила председателя КГК Республики Беларусь Леонида АНФИМОВА.

– Леонид Васильевич, белорусские органы государственного контроля ведут официальное летоисчисление с 1919 года. Очевидно, поэтому многие применяемые в Беларуси принципы учета и контроля перекочевали к нам из советского прошлого. На Ваш взгляд, насколько важна эта преемственность в работе?

– Начну с юбилейных для нас дат: в 2019 году исполнилось 100 лет государственному контролю Беларуси и 25 лет Комитету государственного контроля.

Конечно же, в этой деятельности изменилось многое. Сегодня контролеры все больше рассчитывают на программное обеспечение в своей работе. Это правильно. В век глобальной цифровизации и стремительно меняющихся социально-экономических условий важно то, что происходит «здесь и сейчас». Поэтому и нам необходимо выявлять нарушения и вскрывать недостатки не постфактум, а на той стадии, когда можно вмешаться, предотвратив преступление или необоснованную трату бюджетных средств.

Что касается подходов к работе, то они как были, так и остались государственными. За все эти годы точки опоры контрольной деятельности не изменились – защита экономических интересов государства и народа, профессионализм, объективность, неподкупность, верность своему служебному и гражданскому долгу.

К слову, в нашем ведомственном журнале юбилею контрольных органов посвящен цикл публикаций, подготов-

НАШЕ ДОСЬЕ

АНФИМОВ Леонид Васильевич.

Родился в 1954 году в с. Сима Юрьев-Польского района Владимирской области (Россия). Окончил Белорусский политехнический институт (1977), Белорусский государственный институт народного хозяйства имени В.В. Куйбышева (1988).

С 1977 по 1984 год работал на различных должностях на Минском автомобильном заводе. В 1984–1986 годах – инструктор промышленно-транспортного отдела Заводского районного комитета КПБ г. Минска. С 1986 по 1989 год – заместитель председателя плановой комиссии исполкома Минского городского Совета народных депутатов. В 1989–1991 годах возглавлял творческо-производственное объединение «Дизайн».

С 1991 по 2001 год – на различных должностях в Минском горисполкоме. В 2001–2003 годах – начальник главного управления контроля за банковской системой и рынком ценных бумаг Комитета государственного контроля. Директор Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля (2003–2004), первый заместитель председателя Минского горисполкома (2004–2005). С 2005 по 2006 год – заместитель председателя Комитета государственного контроля. В 2006–2010 годах работал в должности заместителя главы Администрации Президента Республики Беларусь. С декабря 2010 года – первый заместитель председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

В октябре 2014 года назначен председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

ленных на основе архивов республиканских газет начиная с 1918 года. Когда прикасаешься к истории через газетные строки, то яркая риторика тех лет, высокий идейный накал, неподдельный энтузиазм, стремление сделать жизнь людей лучше вызывают гордость за наших предшественников.

Вот только несколько фраз из газет 100-летней давности: «вырвать с корнем бесстыдное кумовство и протекционизм», «заклеймить медноголового чванство», «одергивать зарвавшихся чиновников», «пригвоздить к позорному столбу хищников и спекулянтов», «исключить бездушно бюрократическую писанину»... Хотя стилистика несколько непривычна для XXI века, но главный принцип работы контролеров тех далеких времен созвучен с современным: создать условия, при которых «мошенникам невозможно было бы мошенничать». «Контроль должен стать барометром, определяющим больные места в местном хозяйстве, и изыскателем путей к улучшению его» (так писали в газете «Звезда» за 1923 год).

Преимственность в идеологии нашей деятельности сложно переоценить. Здесь важно все: отношение к делу, основополагающие принципы работы, разумное сочетание традиций и новаций, кадровый баланс молодости и профессиональной зрелости.

И еще нам нужно было органично соединить международные стандарты в контрольной деятельности, наработанные в рамках ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ (международная и европейская организации высших органов аудита), с тем лучшим, что мы взяли из советского времени, и на основе этого сочетания выстроить фактически новую конфигурацию государственного контроля в уже независимой Республике Беларусь. Думаю, что получилось.

– Какие задачи решает современный госконтроль, и есть ли какое-либо принципиальное отличие от деятельности структур, предшествовавших появлению Комитета государственного контроля?

– Мы действуем в рамках полномочий, которые определены в Конституции Республики Беларусь, трех базовых законах и решениях Президента. Этими документами также установлены задачи и функции контрольного ведомства.

Комитет на системной основе контролирует исполнение республиканского бюджета, бюджетов государственных целевых внебюджетных фондов, использование государственной собственности. На постоянном контроле находится исполнение законодательных актов. По итогам контрольно-аналитических мероприятий Комитет готовит заключения, которые направляются Президенту, правительству и парламенту. Добавлю, что аналогичные функции выполняют и высшие органы финансового контроля других стран.

Во главу угла поставлена задача не позволить бездарно тратить бюджетные средства. Под девизом «сберечь каждую народную копейку» работали и наши предшественники.

Понятно, что способы, как урвать кусок бюджетного пирога, постоянно совершенствуются, становятся все более изощренными. В противовес этому с учетом международного опыта внедряем современные методы проведения контрольно-аналитических мероприятий.

Хочу подчеркнуть: для нас важно не только выявить нарушения, привлечь к ответственности виновных, но и способствовать разрешению возникающих проблем: от локальных до макроэкономических.

– Контрольными функциями в нашей стране наделены и правоохранительные органы. Нет ли в связи с этим помех в работе друг друга или путаницы, как строится взаимодействие с ними?

– Компетенция контролирующих и правоохранительных органов четко сформулирована в законах и указах Президента в соответствии со стоящими перед ними задачами. Это исключает неоправданное дублирование функций.

Как я уже сказал, Комитет госконтроля сконцентрирован на проблематике

рационального использования средств бюджета, эффективности реализации государственных программ и крупных инвестиционных проектов.

Наряду с подразделениями экономического контроля в систему Комитета входят два департамента: финансовых расследований и финансового мониторинга. Таким образом, сформирован триединый механизм контролирующего, правоохранительного блоков и финансовой разведки. Это позволяет поднять на более высокий уровень борьбу с коррупцией, должностными и экономическими правонарушениями, выявлять и пресекать многоступенчатые схемы организованной преступной деятельности, отслеживать и наносить прицельный удар по нелегальному и теневому бизнесу, добиваться возмещения ущерба, причиненного интересам государства.

При этом КГК активно взаимодействует с прокуратурой, правоохранительными, таможенными и налоговыми органами. Мы нацелены на совместное решение возникающих проблем, своевременное реагирование на потенциальные угрозы, выявление факторов, способных негативно повлиять на развитие экономики. Для повышения эффективности этой работы развиваем обмен информацией, проводим совместные контрольно-аналитические и оперативно-разыскные мероприятия, обсуждаем наиболее актуальные вопросы на совместных коллегиях и совещаниях.

Поскольку в последние годы основной вектор работы контролирующих и правоохранительных органов переориентирован на профилактику правонарушений, межведомственное взаимодействие приобретает еще большую актуальность.

– На современном этапе одним из направлений деятельности госконтроля является борьба с коррупцией. На Ваш взгляд, возможно ли полностью искоренить это социальное зло? Каковы место и роль Комитета госконтроля в общей системе антикоррупционной борьбы?

– Нет ни одной страны в мире, которая бы окончательно и бесповоротно

победила коррупцию. И не существует универсальных рецептов, которые бы навсегда избавили общество от этого социального зла. Однако это не означает, что борьба с коррупцией априори обречена на провал. Значительных успехов добились Сингапур, Гонконг, Швеция и другие страны. Следовательно, надо учиться на их примере, совершенствовать свои методы борьбы, с учетом национальных особенностей.

В Беларуси подразделения, специализирующиеся на борьбе с коррупцией, работают в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. С января 2015 года органы финансовых расследований Комитета госконтроля уполномочены осуществлять дознание по уголовным делам о коррупционных преступлениях в экономической сфере.

Считаю, что КГК вносит весомый вклад в борьбу с коррупцией. Финансовая милиция в 2015 году выявила 173 преступления данной категории, в 2016 – 187, в 2017 – 173, в 2018 – 202, за 11 месяцев 2019 года – 208. Уголовные дела возбуждены по фактам хищений и злоупотреблений в промышленности, строительстве, здравоохранении, агропромышленном и природоохранном комплексах, жилищно-коммунальном хозяйстве, торговле, внешнеэкономической деятельности, а также в отношении должностных лиц органов исполнительной власти и предприятий с долей государства в уставном фонде.

– Вопросы контрольной деятельности в стране всегда находились в поле зрения Президента. Прозвучали требования перейти от их карательного уклона к профилактике. Как это выражается в практической работе органов госконтроля?

– В последние годы превентивная составляющая в работе контрольного ведомства стала приоритетной, она во многом определяет тактику и стратегию нашей работы. Только не надо думать, что профилактика снижает уровень контроля за ситуацией в экономике на республиканском, отраслевом и локальном уровнях.

Наш стиль работы я бы охарактеризовал так: симбиоз профилактики и контроля. Упор сделан на своевременном выявлении негативных тенденций без неоправданного вмешательства и назойливого присутствия за спиной у бизнеса, которые нервируют субъекты хозяйствования и мешают им развиваться. Однако если мониторинги и аудиты эффективности показывают, что впустую расходуются бюджетные средства и неэффективно используется государственная собственность, что имеются незадействованные резервы для ускорения развития или безответственное проедание ресурсов, мы включаем те рычаги воздействия, которые даны Комитету госконтроля Конституцией, законами и распоряжениями Президента.

Глава государства поставил задачу исключить излишнее давление на бизнес. По сути, добросовестным субъектам гарантировано невмешательство в их деятельность. Канули в Лету времена, когда контролеры (представители множества контрольных и надзорных органов, число которых, кстати, тоже существенно поубавилось) шли на проверку, скажем так, по собственному хотению. Теперь проверочные мероприятия проводятся только при наличии конкретной информации о совершенном правонарушении либо реальной угрозе жизни и здоровью людей.

С 2019 года все контролирующие органы, в том числе и КГК, отказались от плановых проверок в связи с введением системы выборочных проверок, основанной на риск-ориентированном подходе. Это означает, что субъекты для выборочных проверок определяются на основании критериев оценки степени риска совершения ими правонарушений, а также уровня возможных негативных последствий. Такие критерии разработаны каждым контролирующим и надзорным органом. Планы выборочных проверок находятся в открытом доступе (они размещаются на официальном сайте КГК).

Хочу добавить, что количество выборочных проверок, проведенных в теку-

щем году непосредственно Комитетом госконтроля, в 2,4 раза меньше количества плановых проверок, проводившихся в 2017 году.

А если сравнить с началом 2000-х годов, то количество проверок сократилось в десятки раз. Но тогда время было другое: вакханалию в экономике после распада Советского Союза можно было обуздать только, образно говоря, огнем и мечом – через жесткий контрольный прессинг. Что, собственно, мы и делали. Я считаю те меры оправданными.

Сейчас активно используем такую профилактическую форму контроля, как мониторинг. Его главное отличие от проверки состоит в том, что субъектам хозяйствования предоставляется возможность исправить выявленные нарушения без применения штрафных санкций. Ответственность наступает только в том случае, когда нарушение не исправлено или допущено повторно.

За десять месяцев текущего года проведен 741 мониторинг – на 42 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Это позволило сэкономить (предотвратить) выплаты государственных средств на сумму 216,6 млн рублей.

Еще раз акцентирую внимание на том, что гарантии безопасности и невмешательства распространяются на добропорядочный бизнес, а не на ушлых дельцов, которые таким образом норовят «экономить».

– Не так давно глава государства обратил внимание на соблюдение законодательства в сфере закупок и на меры по пресечению необоснованного посредничества. Какие, по Вашему мнению, необходимы решения, чтобы искоренить это явление, наносящее ущерб и бюджету, и экономике в целом?

– Масштабы необоснованного посредничества в Беларуси, по оценке, достигают 3 % ВВП. В карманах оборотистых воротил оседают колоссальные средства – более 1,5 млрд долларов. А ведь эти деньги должны были работать на экономику и приносить пользу государству и народу!

Поймите правильно, никто не принуждает к полному отказу от посредников (с некоторыми из них работать даже выгоднее, чем напрямую с производителями). Однако такие услуги должны отвечать финансовым интересам предприятий, а не вымывать их ресурсы, тем более бюджетные средства. Отсюда логичный вывод: систему закупок следует сделать понятной, прозрачной, открытой и свободной от недобросовестных посредников и их лоббистов.

Как показали проверки Комитета госконтроля, спрут необоснованного посредничества протянул свои щупальца практически во все сферы хозяйственной деятельности. Как правило, незаконные схемы построены на взяточничестве, злоупотреблении служебными полномочиями в корыстных целях. Назову катализаторы для размножения лишних звеньев. Это все та же коррупция, недобросовестность участников закупок, поверхностное изучение конъюнктуры цен на закупаемые товары, низкий уровень подготовки специалистов, ответственных за закупки, неучастие производителей в проводимых процедурах закупок, слабый контроль вышестоящих органов за проведением закупок и т. д.

В настоящее время идет перезагрузка правового поля в целях обеспечения прозрачности закупок и минимизации необоснованного посредничества. Уже принятые акты законодательства и готовящиеся проекты документов содержат как опосредованное регулирование, так и прямые нормы, устанавливающие ограничения по заключению сделок с посредниками.

В частности, рассматривается возможность включения дополнительных рычагов воздействия на заказчиков и участников закупок. Речь идет о механизме согласования вышестоящими организациями, органами владельческого надзора заключения сделок с посредниками по результатам госзакупок и закупок за счет средств организаций с долей собственности государства более 50 %.

Нормативное регулирование закупочной деятельности призвано поставить



▲ На заседании коллегии Комитета государственного контроля. 2019 год

барьеры для незаконных схем. Однако не стоит рассчитывать на то, что необоснованное посредничество сразу исчезнет как явление (от лакомого куска не так-то легко откажутся те, кто привык жировать за чужой счет). Необходимы целенаправленные усилия всех заинтересованных сторон: заказчиков (их должностных лиц, ведущих вопросы закупок), вышестоящих организаций, органов владельческого надзора.

– Считается, что финансы – кровеносная система экономики государства. В состав Комитета госконтроля входят также финансовая милиция и финансовая разведка. В силу специфики их работа, мягко говоря, не всегда является публичной. Что бы Вы могли рассказать нашим читателям об этой деятельности?

– Белорусская модель главного контрольного органа, по моему мнению, прогрессивная, эффективная и оптимальная для выполнения задач по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений в экономике, а также по контролю за соблюдением законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность. Все органы и структурные подразделения Комитета госконтроля работают как единый механизм от момента выявления правонарушения до привлечения виновных

к ответственности, задействованы в работе по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Департамент финансовых расследований (ДФР) Комитета госконтроля осуществляет профилактику, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в экономической сфере, в том числе коррупционного характера. ДФР реализует мероприятия по противодействию необоснованной посреднической деятельности и легализации преступных доходов, выявлению и пресечению фактов криминального банкротства субъектов хозяйствования и уклонения от уплаты налогов.

Следует отметить, что деятельность органов финансовых расследований по противодействию лжепредпринимательству способствовала не только улучшению криминальной обстановки в экономике, но и снижению количества сопутствующих преступлений (уклонение от уплаты налогов, незаконная предпринимательская деятельность и т. д.).

Департамент финансового мониторинга (ДФМ) отслеживает действия субъектов хозяйствования по незаконному обороту денежных средств и сокрытию доходов от налогов, выявляет субъекты нелегального бизнеса, а также коррупционные связи. В последние годы около четверти результатов Департамента финансовых расследований получено с использованием информации Департамента финансового мониторинга, который активно взаимодействует и с другими правоохранительными органами страны.

Кроме того, ДФМ развивает международное сотрудничество в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма: установлены прямые контакты с более чем 50 подразделениями финансовой разведки иностранных государств (Великобритания, США, Китай, Германия, Россия, Украина, Латвия и др.).

Являясь центром сбора и анализа информации о подозрительных финансовых операциях, Департамент финансового

мониторинга фактически представляет собой ключевой элемент «антиотмывочной» системы нашего государства. Таким образом, максимальный эффект в работе Комитета достигается за счет концентрации сил и средств на конкретный объект проверки или исследуемую проблему по трем взаимосвязанным направлениям: оперативная отработка – ДФР, информационное обеспечение – ДФМ, документальная проверка – органы Комитета госконтроля.

– Проводимые КГК контрольно-аналитические мероприятия нередко вызывают большой общественный резонанс. Хотелось бы услышать из первых уст о наиболее знаковых в уходящем году.

– Пожалуй, начну с цементной промышленности. В модернизацию цементных заводов вложены громадные деньги – порядка 1,1 млрд долларов, однако должной отдачи не получено. Проверки выявили неэффективное расходование средств при закупках сырья и реализации готовой продукции. Кстати, и здесь не обошлось без легиона необоснованных посредников.

Результаты контрольно-аналитических мероприятий в отношении организаций цементной промышленности рассмотрены в сентябре текущего года на заседании коллегии контрольного ведомства. Внесены конкретные предложения по повышению эффективности работы цементной отрасли, привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Большая работа проведена госконтролерами по изучению ситуации в потребительской кооперации. Выявлены существенные недостатки и нарушения законодательства, факты коррупции, бесхозяйственности, управленческой инертности, технической и технологической отсталости. Как следствие, отрицательная динамика по ключевым показателям. Если раньше потребкооперация была главным игроком в торговом обслуживании сельского населения, то теперь она практически без боя уступает свою традиционную нишу на рынке более гиб-

ким и активным конкурентам, поскольку не обеспечивает современного уровня сервиса, необходимого ассортимента товаров и доступных цен. Я бы назвал это кризисом предприимчивости. Чтобы вывести из затяжного пике отрасль, которая обслуживает треть населения Беларуси, нужны современные технологические решения.

Не могу не отметить работу органов Комитета госконтроля по наведению порядка на объектах агропромышленного комплекса – нам удалось добиться исправления большинства выявленных недостатков. До абсолютного порядка в организациях АПК еще далеко, но шокирующих безобразий уже нет.

– По результатам контрольной деятельности Комитет госконтроля вырабатывает меры по исправлению недостатков, а также по устранению условий, способствующих совершению нарушений. Какие предложения контролеров по результатам проведенных проверок принесли максимальный эффект экономике?

– По поручению Президента страны госконтролеры изучили обоснованность формирования затрат на жилищно-коммунальные услуги для граждан, выявили существенные резервы по снижению затрат, разработали и предложили мероприятия по их включению в экономику предприятий ЖКХ. Во многом в результате реализации этих предложений уровень окупаемости ЖКУ платежами населения – без резкого повышения тарифов – увеличился с 35 % в 2015 году до 75 % в 2018 году. По итогам 2019 года этот показатель превысит 80 %, уже сегодня население полностью возмещает затраты на оказание ЖКУ (за исключением теплоснабжения и газоснабжения для целей отопления).

Держим на контроле качество оказания жилищно-коммунальных услуг. О том, что оно по-прежнему вызывает нарекания у людей, свидетельствуют обращения граждан в Комитет госконтроля, его региональные структуры. Для анализа ситуации используем такой формат, как интернет-опросы на нашем сайте. Бук-

вально недавно мы завершили изучение мнения населения о качестве жилищно-коммунальных услуг в Минске и работе диспетчерских служб ЖКХ Минской области. Сейчас проводится интернет-опрос о состоянии улиц и дорог в столице.

Теперь о решении проблемы долгостроев. Напомню, в 2014 году их насчитывалось свыше 350. Жесткий контроль КГК – и число долгостроев сократилось в разы (на 1 октября 2019 года их было 8). К сожалению, этот острый социальный вопрос рано снимать с повестки дня: придавая ускорение строительству одних проблемных домов, местные власти допускают появление других долгостроев. Превышение сроков исчисляется месяцами, а не годами, как раньше, но для тех, кто ждет новоселья, нарушение графика строительства оборачивается дополнительными финансовыми издержками, нервотрепкой. Так что контроль за долгостроями не останавливаем.

Как вы знаете, в текущем году принята Директива Президента № 8 «О развитии строительной отрасли», в которой сконцентрированы все необходимые решения по строительному комплексу – от инвестиционно-строительной деятельности и конкурентоспособности организаций до комплексного развития территорий и сохранения кадрового потенциала строителей. В этот документ включены и предложения КГК.

Нельзя обойти вниманием и работу Комитета, прежде всего органов финансовых расследований, по реализации Указа № 488, направленного на борьбу с лжепредпринимательством, которым был поставлен надежный законодательный барьер на пути распространения нового направления криминального бизнеса: создание фирм-однодневок и предложение их услуг реально работающим субъектам хозяйствования для ухода от налогообложения.

Какими только эпитетами не награждали этот судьбоносный для наведения чистоты финансовых операций указ: и пресловутый, и драконовский.... Но ничего! Выдержали. И выбили почву из-под ног у дельцов, паразитирующих на стрем-



▲ В столичном парке Победы заложена аллея в честь 100-летия образования государственного контроля Беларуси. Апрель 2019 года

лении любителей «срубить» побольше денег за счет неуплаты налогов.

Сейчас указ отменен. Но не из-за давления делового сообщества на власть, как кое-кто пытается это преподнести. А потому, что утратил актуальность в связи с принятием нового Налогового кодекса, который дал нам более эффективные рычаги борьбы с незаконными финансово-хозяйственными операциями.

– Леонид Васильевич, есть ли отрасль или регион, которые находятся в зоне Вашего личного внимания как председателя Комитета госконтроля?

– Я назначен уполномоченным представителем Президента по Витебской области. Во исполнение поручений и требований главы государства в регионе организован системный контроль за функционированием отраслей экономики и социальной сферы. Особое внимание уделяется обращениям граждан, анализ которых служит для нас своеобразным тестом на способность руководителей предприятий и местных органов власти разрешать волнующие людей проблемы.

В зоне постоянного контроля находится выполнение поручения Президента по комплексному развитию Оршанского района. Поставлена стратегическая задача обеспечить к 2021 году темпы роста

выше среднеобластных. Для достижения этой цели предстоит сделать многое, о кардинальном улучшении ситуации пока говорить не приходится. Не все показатели выполняются. Вызывает тревогу медленное решение проблем АПК, а также дефицит квалифицированных кадров, особенно для работы на современном оборудовании.

На протяжении последних 12 лет по поручению Президента являюсь куратором лесной и деревообрабатывающей отраслей: лично отвечаю перед ним за лесное хозяйство. По предложению Комитета госконтроля уже несколько лет в Беларуси внедряется финский опыт (в этой стране применяются наиболее прогрессивные технологии) и используются самые эффективные элементы ведения лесного хозяйства по польскому сценарию (в отличие от лесного комплекса Беларуси, в Польше он работает с прибылью).

Сделано уже немало. Используются новые технологии, проложены тысячи километров лесных дорог, лесхозы оснащены современной техникой, ее производство налажено и в Беларуси. Однако эффективность ведения экономической деятельности далека от желаемой. Это чревато убытками на миллионы рублей.

Не изжита элементарная расточительность: лесникам выгодно заготавливать как можно больше древесины, не оценивая потребности рынка. Как следствие, в прошлом году скопились максимальные запасы срубленной древесины. Через год этот залежалый товар может попросту сгнить, не успев дойти до покупателя. Выход видится в строительстве заводов по выпуску топливных гранул. К 1 июня 2020 года в стране должны работать шесть пеллетных производств, позже предстоит ввести в эксплуатацию еще шесть.

В отрасли есть и другие проблемы. Если бы не Комитет госконтроля, они так и оставались бы вне зоны видимости и, следовательно, с годами только усугублялись бы.

– Существует крылатое выражение о том, что в правоохранительных орга-

нах нужны профессионалы, имеющие холодную голову, горячее сердце и чистые руки. А каким критериям должен соответствовать сотрудник КГК? Нашим читателям будет небезынтересно узнать о требованиях к людям, посвятившим себя делу государственного контроля, а также о том, где готовят таких специалистов.

– Высказывание Ф.Э. Дзержинского о чекистах можно применить к любой профессии. Такими же должны быть учителя, врачи, продавцы, бизнесмены, чиновники... И, безусловно, государственные контролеры.

Эта фраза всеобъемлющая: она включает все необходимые настоящему профессионалу качества: интеллект, честность, порядочность, инициативность, принципиальность, бескомпромиссность и решительность при защите экономических интересов государства. Мало знать наизусть нормативно-правовую базу, нужно еще за цифрами увидеть подоплеку сложившейся ситуации, уметь наладить рабочий контакт с проверяемыми.

Профессиональный уровень работников органов Комитета госконтроля довольно высок: более 11 % имеют два и более высших образования, 12 человек – степень кандидата наук, почти половина сотрудников прошли обучение в Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Наши специалисты повышают квалификацию в Белорусском государственном университете, Минском государственном лингвистическом университете, Институте национальной безопасности, учебном центре Министерства финансов.

Работники Комитета госконтроля принимают участие в научно-практических конференциях, семинарах и тренингах, которые организуют высшие органы аудита государств ближнего и дальнего зарубежья. Только в нынешнем году 42 человека прошли обучение в 12 странах мира.

В белорусских вузах не готовят специалистов целенаправленно для КГК (за исключением Академии МВД, где курсанты обучаются в интересах органов финансо-

вых расследований). Мы подбираем себе кадры, как правило, среди работников государственных органов. Принцип такого отбора – наличие у кандидата потенциала соответствия критериям, которые я уже перечислил.

И еще... Работа сотрудника органов государственного контроля неблагоприятная в психологическом плане. Нас не встречают аплодисментами, по понятным причинам визиту контролеров не особо рады, если не сказать больше. Бывает, приходится делать кому-то больно (не физически, конечно). Как вы, наверное, помните, раньше детишек пугали милиционерами, а в постсоветское время госконтролем стали пугать взрослых людей, работающих в бизнесе. Хотя, подчеркну, у нас действует жесткое правило: не должно быть натянутых результатов и несправедливых наказаний.

Отбор кандидатов на работу в Комитет госконтроля идет исходя из личных качеств претендента и высокого уровня профессионализма. А кандидаты на службу в органы финансовых расследований проходят к тому же тестирование с использованием полиграфа.

– Во многих странах счетные палаты выполняют функции финконтроля. Есть ли чему поучиться у коллег или им у вас? Как складывается межведомственное международное сотрудничество?

– Основная функция счетных палат во всем мире заключается в контроле за эффективным и законным использованием государственных средств и собственности. Эта обязанность Комитета госконтроля закреплена в Конституции.

Но, в отличие от зарубежных органов финконтроля, КГК обладает более широкими возможностями и наделен большими полномочиями: не только проводить проверки, но и вести административный процесс, осуществлять оперативно-разыскную и уголовно-процессуальную деятельность. Многие зарубежные коллеги даже завидуют (в хорошем смысле) нашей структуре, объединяющей контрольную службу, финансовую разведку и правоохранительный блок.

Своими наработками охотно делимся с высшими органами финансового контроля других стран и готовы учиться у них сами. Поэтому активно участвуем в деятельности ИНТОСАИ и ЕВРОСАИ, рабочих групп этих организаций, а также принимаем форумы высокого уровня в Минске.

Так, в 2020 году заседание Рабочей группы ИНТОСАИ впервые пройдет в Беларуси. Участие в этом форуме примут делегаты из 30 стран мира. Тема дискуссии актуальна для всех государств – контроль за реализацией Целей устойчивого развития и выработка ключевых индикаторов устойчивого развития.

По примеру зарубежных коллег мы несколько лет назад начали внедрять в практику своей работы аудиты эффективности, когда оценивается не только законность использования средств, но и эффективность достижения экономического эффекта от вложенных ресурсов.

Инновационный метод в международном сотрудничестве контролеров и аудиторов – бенчмаркинг. Это сравнительный анализ в той или иной сфере деятельности, который проводится во взаимодействии с зарубежными партнерами. Используя бенчмаркинг, в 2018 году совместно со словацкими коллегами изучили процесс осуществления государственных закупок. Нам удалось не только обнаружить болевые точки в сфере закупок, но и заимствовать положительный словацкий опыт.

В следующем году, кроме контроля за исполнением бюджета Союзного государства и проверок в рамках ЕАЭС, запланировано несколько совместных контрольных мероприятий с европейскими партнерами. С высшими органами финансового контроля (ВОФК) стран Вышеградской группы (Венгрия, Польша, Словакия, Чехия) проведем параллельный аудит по вопросам использования средств, выделяемых на вакцинацию населения. В рамках Рабочей группы ЕВРОСАИ примем участие в международном аудите соблюдения требований Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов

и их удалением. Совместно с ВОФК стран Восточного партнерства запланирован аудит эффективности средств, выделяемых на борьбу с туберкулезом, в рамках мониторинга достижения Цели устойчивого развития «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

Международное сотрудничество является неотъемлемой частью работы Департамента финансового мониторинга. ДФМ представляет интересы Беларуси в Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Эта организация имеет статус ассоциированного члена Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), рекомендациям которой в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма должны следовать все государства мира. Также Департамент финансового мониторинга является членом группы «Эгмонт» – общей площадки для информационного обмена с финансовыми разведками других стран о подозрительных финансовых операциях.

– И традиционный вопрос о планах на будущее. Какие они у КГК?

– Продолжим осуществлять государственный контроль за исполнением республиканского и местных бюджетов, бюджета Союзного государства, использованием государственной собственности, реализацией важнейших инвестиционных и инновационных проектов. В фокусе внимания госконтролеров остаются промышленный и строительный комплекс, жилищно-коммунальное, сельское и лесное хозяйство, энергетика, транспорт, банковские учреждения. Как и прежде, будем отслеживать ситуацию в социальной сфере, на валютном и потребительском рынках.

Все наши усилия подчинены одной цели – содействовать развитию экономики, находить скрытые резервы и предлагать меры по повышению эффективности работы.

**Интервью подготовил
Леонид КРИВОНОС** ▀